

ZARZĄDZENIE NR 109/2023
WÓJTA GMINY JANOWIEC KOŚCIELNY

z dnia 28 grudnia 2023 r.

w sprawie realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w gminie Janowiec Kościelny w 2024 r.

Na podstawie art. 7 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2305, z 2023 r. poz. 347, 641, 1615, 1834, 1872), art. 7 ust. 1 pkt. 14 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 324 Wojewody Warmińsko - Mazurskiego z dnia 04 grudnia 2023 roku w sprawie realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie warmińsko-mazurskim w 2024 r. zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się i wprowadza do użytku służbowego” Plan realizacji zamierzeń obronnych Gminy Janowiec Kościelny na rok 2024., (załącznik nr 1).

§ 2. Wprowadza się do użytku służbowego wytyczne do ćwiczeń obronnych organizowanych w ramach pozamilitarnych przygotowań obronnych na terenie gminy Janowiec Kościelny w 2024 roku (załącznik nr 2).

§ 3. Kierownicy jednostek organizacyjnych opracują własne plany zamierzeń obronnych na rok 2024.

§ 4. Nadzór i koordynację nad realizacją zarządzenia powierza się Podinspektorowi ds. bezpieczeństwa publicznego.

§ 5. Traci moc zarządzenie Nr 120/2022 Wójta Gminy Janowiec Kościelny z dnia 27 grudnia 2022 r. w sprawie realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych w gminie Janowiec Kościelny w 2023 r.

§ 6. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 roku.

Wójt Gminy

Piotr Rakoczy

Załącznik nr 1 do zarządzenia nr 109/2023
Wójta Gminy Janowiec Kościelny
z dnia 28.12.2023 r.

PLAN REALIZACJI ZAMIERZEŃ OBRONNYCH
NA TERENIE GMINY JANOWIEC KOŚCIELNY
w 2024 ROKU

Opracowała: A. Szczepkowska

CZEŚĆ OPISOWA

1. Wstęp

Realizacja zadań z zakresu obronności państwa należy do wszystkich organów władzy i administracji rządowej oraz innych organów i instytucji państwowych, organów samorządu terytorialnego, przedsiębiorców, organizacji pozarządowych i innych podmiotów, a także do każdego obywatela, w zakresie określonym w ustawach.

Kierowanie sprawami obronności na terenie gminy Janowiec Kościelny należy do Wójta Gminy Janowiec Kościelny, który w szczególności określa szczegółowe kierunki działania dla kierowników jednostek organizacyjnych gminy w zakresie realizacji zadań obronnych.

Kierując się potrzebą zapewnienia zewnętrznego bezpieczeństwa państwa, w 2024 roku priorytetem w obszarze spraw obronnych będzie skuteczna implementacja przepisów ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2305, z 2023r. poz. 347, 641, 1615, 1834, 1872), wraz z rozporządzeniami Rady Ministrów określającymi:

- 1) warunki i tryb planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych, realizowanych przez gminę i jej jednostki organizacyjne, sposób ich nakładania oraz właściwość organów w tych sprawach, w tym ujętych w planowaniu operacyjnym i programach obronnych;
- 2) organizację i tryb przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem gminy, w tym obroną państwa, oraz warunki funkcjonowania organów władzy publicznej na stanowiskach kierowania;
- 3) stany gotowości obronnej państwa, ich rodzaje, warunki wprowadzania, zadania związane z podwyższaniem gotowości obronnej państwa i tryb ich realizacji, organizację i zadania w zakresie tworzenia systemu stałych dyżurów na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa oraz właściwość organów w tych sprawach;
- 4) organizację i warunki przygotowania oraz sposób funkcjonowania systemów obserwacji, pomiarów, analiz, prognozowania i powiadamiania o skażeniach na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz właściwość organów w tych sprawach;
- 5) warunki i sposób przygotowania i wykorzystania transportu samochodowego oraz infrastruktury drogowej na potrzeby obronne państwa i gminy, a także ich ochrony w czasie wojny oraz właściwość organów w tych sprawach;
- 6) warunki i sposób przygotowania i wykorzystania systemów łączności na potrzeby obronne państwa i gminy oraz właściwość organów w tych sprawach;
- 7) zakres i sposób prowadzenia przez organy samorządu terytorialnego kontroli realizacji zadań obronnych wykonywanych przez ich jednostki organizacyjne.

Biorąc pod uwagę znaczenie poszczególnych zadań dla poziomu pozamilitarnych przygotowań obronnych, szczególny wysiłek będzie skupiony na finalizowaniu opracowywania, uzgadniania i zatwierdzenia planu operacyjnego funkcjonowania gminy na czas wojny wraz z ich załącznikami.

Przyjęte w planowaniu operacyjnym procedury i rozwiązania, weryfikowane będą podczas ćwiczenia kompleksowego, doskonalących, gier decyzyjnych i treningów organizowanych przez Wojewodę, starostę bądź w ramach działań własnych.

W ramach przygotowań do zaplanowanych ćwiczeń obronnych, należy zintensyfikować udział w kursach obronnych, które dedykowane są osobom kierującym wykonywaniem zadań obronnych w jednostkach organizacyjnych gminy oraz u przedsiębiorców realizujących zadania obronne, a także osoby wykonujące te zadania.

W kontekście identyfikowanych zagrożeń dla bezpieczeństwa państwa, planuje się kontynuację podjętych w roku 2022 starań o pozyskanie łączności niejawnej na potrzeby realizacji zadań obronnych przez Wójta Gminy Janowiec Kościelny.

Szczególne uwagi organu administracji publicznej powinna być poświęcona tworzeniu warunków organizacyjnych planowania i realizacji zadań obronnych. Uwzględniając rodzaj zadania, a także możliwość ich wykonawców, poprzez: przygotowanie niezbędnych struktur organizacyjnych,

właściwe prowadzenie polityki kadrowej, przygotowanie odpowiedniej infrastruktury oraz zapewnienie systemów teleinformatycznych.

Wszelkie działania podejmowane w zakresie pozamilitarnych przygotowań obronnych, powinny mieć na celu zapewnienie funkcjonowania administracji publicznej oraz zabezpieczenie potrzeb Sił Zbrojnych RP i ludności cywilnej w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa, w tym osiągnięcie zdolności do przeciwdziałania zaistniałym zagrożeniom wewnętrznym i zewnętrznym państwa, uwzględniać przy tym wszelkie aspekty zagrożeń wynikających z działań terrorystycznych i innych o charakterze hybrydowym.

Pozamilitarne przygotowania obronne w gminie realizuje Wójt przy pomocy podległych i nadzorowanych Wójtowi jednostek organizacyjnych, na które nałożono zadania obronne.

HARMONOGRAM
REALIZACJI POZAMILITARNYCH PRZYGOTOWAŃ OBRONNYCH
GMINY JANOWIEC KOŚCIELNY NA ROK 2024

Zadanie - temat	Podstawa działania	Wykonawca /współwykonawca/	Termin realizacji												Uwagi	
			I kwartał			II kwartał			III kwartał			IV kwartał				
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
I. PLANOWANIE OPERACYJNE I PROGRAMOWANIE OBRONNE																
1. Opracowanie nowych planów operacyjnych funkcjonowania gminy w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny (dot. części opisowej planu i załączników obligatoryjnych C,D,E dla wybranych JST) oraz służb zespolonych województwa (zał. C i D).	Rozporządzenie RM z dnia 14 lipca 2022 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. 2023 r., poz. 1569)	Pracownicy jst													Na bieżąco, po otrzymaniu stosowanych wypisów z POF W	
2. Opracowanie kart realizacji zadań operacyjnych realizowanych na potrzeby sił zbrojnych RP i wojsk sojusznicych (zał. B do POF gminy)		Kierownicy jst														Na bieżąco, po otrzymaniu stosowanych wypisów z POF W
3. Przesłanie do uzgodnienia i zatwierdzenia planów operacyjnych funkcjonowania gminy w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny (dot. części opisowej Planu i załącznika C).		Wójt														Na bieżąco, po otrzymaniu stosowanych wypisów z POF W
II. ZADANIA W ZAKRESIE ZABEZPIECZENIA SIŁ ZBROJNYCH																
AKCJA KURIERSKA I ADMINISTROWANIE REZERWAMI OSOBOWYMI																
1. Wdrożenie systemu doręczenia kart powołania do służby wojskowej pełnionej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.	Ustawa z dnia 11 marca 2022 r. o obronie ojczyzny (Dz. U. z 2022 r. poz. 2305 oraz z 2023 r. poz. 347,641, 1615, 1834, 1872)	Wójt													Po wejściu w życie przepisów wykonawczych do ustawy o obronie Ojczyzny	

REALIZACJA ZADAŃ NA RZECZ WOJSK SOJUSZNICZYCH WYNIKAJĄCYCH Z OBOWIĄZKU PAŃSTWA GOSPODARZA - HNS

1. Współdziałal w aktualizacji danych na potrzeby centralnej bazy danych HNS oraz udział w przedsięwzięciach dot. realizacji zadań wynikających z obowiązku państwa – gospodarza	Ustawa z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz.U. z 2022 r., poz. 2305, z 2023 r. poz. 347,641, 1615, 1834, 1872), Ustawa z dnia 23 września 1999 r. o zasadach pobytu wojsk obcych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zasadach ich przemieszczania się przez to terytorium oraz zasadach udzielania pomocy wojskom sojusznikom i organizacjom międzynarodowym i Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2022 r. w sprawie sposobu wykonywania zadań w ramach obowiązku obrony (Dz. U. z 2022 r., poz. 875)	Wójt	Cały rok, według potrzeb										
2. Udział w szkoleniu z zakresu katalogu zasobów wprowadzania do CDB HNS a pozyskiwanie z JST.		Pracownicy merytoryczni gminnych jednostek samorządu terytorialnego	według potrzeb										

III. SYSTEM KIEROWANIA BEZPIECZEŃSTWEM NARODOWYM

REALIZACJA PRZEDSIĘWZIĘĆ ORGANIZACYJNO-RZECZOWYCH ZWIĄZANYCH Z PRZYGOTOWANIEM STANOWISK KIEROWANIA DO FUNKCJONOWANIA W RAZIE ZAGROŻENIA BEZPIECZEŃSTWA PAŃSTWA I WOJNY

1. Aktualizacja planów przygotowania i przemieszczenia GSK ze stałej siedziby do ZMP.	Zarządzenie Nr 139 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 8 czerwca 2018r. w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym w województwie warmińsko-mazurskim.	Wójt Podinspektor ds. bezpieczeńst wa publicznego														W miarę potrzeb
2. Aktualizacja „Regulaminu Organizacyjnego GSK”		Kierownik GT														W miarę potrzeb

3. Utworzenie stałego dyżuru (punktu kontaktowego) we wszystkich podległych jednostkach organizacyjnych, którym przypisano w znowelizowanych planach operacyjnych, zadania obronne. Przesłanie do WBiZK wykazu podległych jednostek organizacyjnych (uwzględniającego dane teleadresowe), w których utworzono stały dyżur (punkt kontaktowy).		Wójt											30	Do czasu zakończenia aktualizacji POFG
4. Sprawdzenie gotowości działania systemu stałego dyżuru poprzez udział w wojewódzkim treningu działania stałego dyżuru i organizację treningu działania stałego dyżuru.		Wójt	X											
IV. ŚWIADCZENIA OSOBISTE I RZECZOWE NA RZECZ OBRONY														
1. Prowadzenie postępowań administracyjnych pierwszej instancji w sprawach świadczeń na rzecz obrony.	Ustawa z dnia 14.06.1960 - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775) Ustawa z 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2022 r., poz. 2305, z 2023 r. poz. 347,641, 1615, 1834, 1872)	Wójt												Z chwilą wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych w sprawie świadczeń osobistych i rzeczowych.
2. Wdrażanie nowych przepisów wykonawczych w zakresie świadczeń na rzecz obrony, wydanych na podstawie art. 626 i 636 ustawy o obronie Ojczyzny z chwilą ich ukazania się. Dotychczasowe rozporządzenia normujące ww. zagadnienia, zostały uznane za uchylone.	Art. 626 i art. 636 ustawy z dnia 23 marca 2022 roku o Obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2022 r., poz. 2305, z 2023 r. poz. 347,641, 1615, 1834, 1872).	Wójt												Z chwilą wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych w sprawie świadczeń osobistych i rzeczowych

3. Opracowanie zestawień świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony (z uwzględnieniem zasad grupowania osób, nieruchomości, rzeczy ruchomych) i przesłanie do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.	Wytoczne Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 07.11.2014 r. dla organów samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań dotyczących świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony	Wójt								31					Z chwilą wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych w sprawie świadczeń osobistych i rzeczowych
4. Aktualizacja planów świadczeń rzeczowych i osobistych przewidzianych do realizacji w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.		Wójt													Utrzymanie w bieżącej aktualizacji
5. Prowadzenie na bieżąco rejestru wydanych decyzji administracyjnych w sprawie świadczeń osobistych i rzeczowych.		Wójt													Utrzymanie w bieżącej aktualizacji
V. ZADANIA W ZAKRESIE ZABEZPIECZENIA POTRZEB REZERW OSOBOWYCH WOJEWÓDZTWA															
KWALIFIKACJA WOJSKOWA I REJESTRACJA															

<p>1. Sporządzenie rejestru osób na potrzeby kwalifikacji wojskowej z uwzględnieniem obywateli polskich podlegających, którzy ukończyli osiemnaście lat życia i zostali objęci rejestracją.</p>	<p>Ustawa z 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2022 r., poz. 2305, z 2023 r. poz. 347,641, 1615, 1834, 1872)</p> <p>Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 10 listopada 2023 r. w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2024 r. (Dz.U. z 2023 poz. 2473)</p> <p>Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 7 czerwca 2023 r. w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej (Dz. U. 2023 poz. 1186)</p>	<p>Wójt</p>	<p>Do 5</p>														
WYŁĄCZENIA																	
<p>1. Prowadzenie prac związanych z wyłączeniem osób z obowiązku pełnienia służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.</p>	<p>Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2022 r. w sprawie wyłączenia od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny (Dz. U. z 2022 r., poz. 2559)</p>	<p>Wójt</p>	Cały rok, na bieżąco													<p>Według potrzeb</p>	
VI. ZADANIA W ZAKRESIE OCHRONY OBIEKTÓW																	

1. Aktualizowanie planów szczególnej ochrony obiektów II kategorii przez jednostki organizacyjne na które Wojewoda zgodnie z właściwością organu wobec obiektów, uznanych na jego wniosek przez Radę Ministrów za szczególnie ważne dla bezpieczeństwa i obronności państwa, na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21.04.2022 r. w sprawie obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa oraz ich szczególnej ochrony (Dz. U. z 2022 r., poz. 880)	Kierownicy jednostek organizacyjnych podlegających szczególnej ochronie													W miarę potrzeb
VII. SZKOLENIE OBRONNE															
1. Sporządzenie planów ćwiczeń określających, cele, temat, formę, termin, miejsce, uczestników oraz główne przedsięwzięcia ćwiczeń.	§ 11 ust. 1 rozporządzenie RM z dnia 31 października 2022 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2348)	Wójt													Ćwiczenia obronne zgodnie z „Zaleceniami W W-M do ćwiczeń obronnych w ramach pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie warmińsko-mazurskim w 2024 roku”.
2. Organizacja i prowadzenie: ćwiczeń o charakterze praktycznym, gier decyzyjnych o charakterze aplikacyjnym i treningów np. stałego dyżuru, akcji kurierskiej o charakterze praktycznym.	Rozporządzenie RM z dnia 31 października 2022 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2348). Zalecenia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego do ćwiczeń obronnych organizowanych w ramach pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie warmińsko-mazurskim w 2024 roku.	Wójt	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	Również przy współudziale podmiotów, które nie podlegają organizacyjnie organizatorowi ćwiczenia w tym przedsiębiorców.

3. Trening stałego dyżuru województwa warmińsko-mazurskiego.			X													W ramach treningu stałego dyżuru województwa warmińsko-mazurskiego.
4. Zgłaszanie się i udział w kursach obronnych i wyższych kursach obronnych organizowanych przez Ministerstwo Obrony Narodowej.	Rozporządzenie RM z dnia 31 października 2022 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2348).	Pracownicy merytoryczni	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	Udział w trybie ciągłym (przez cały rok) informacja pod adresem: www.gov.pl/web/obrona-narodowa/szkolenie-obronne .
5. Organizowanie i przeprowadzanie ćwiczeń doskonalących o charakterze praktycznym.	Rozporządzenie RM z dnia 31 października 2022 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2348).	Starosta/Wójt										26-27				
6. 1. Opracowanie rocznego wykazu planowanych ćwiczeń w 2025 roku, z uwzględnieniem informacji zawartych w planach ćwiczeń własnych oraz innych organizatorów, w których jest planowany udział przedstawicieli organizatora ćwiczenia. 2. Przesłanie ww. wykazu do Wojewody W-M.	Rozporządzenie RM z dnia 31 października 2022 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2348). Zalecenia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego do ćwiczeń obronnych organizowanych w ramach pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie warmińsko-mazurskim w 2024 roku.	Wójt												15		
7. 1. Opracowanie wniosków i rekomendacji z ćwiczeń przeprowadzonych w 2024 roku. 2. Przesłanie ww. wniosków i rekomendacji do Wojewody W-M.	Rozporządzenie RM z dnia 31 października 2022 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2348). Zalecenia Wojewody Warmińsko-	Wójt												15		

<p>8.1. Sporządzenie informacji o uczestnictwie osób zajmujących stanowiska uwzględnione wyszczególnione w §5 i §6 rozporządzenia w sprawie szkolenia obronnego w kursach obronnych i wyższych kursach obronnych w roku 2024 r.</p> <p>2. Przesłanie ww. informacji do Wojewody W-M.</p>	<p>Mazurskiego do ćwiczeń obronnych organizowanych w ramach pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie warmińsko-mazurskim w 2024 roku.</p>	<p>Wójt</p>										<p>15</p>		
<p>9. Dostosowywanie realizacji zadań w obszarze szkolenia obronnego, do wymogów rozporządzenia RM z dnia 31 października 2022 r. w sprawie szkolenia obronnego. (Dz. U. z 2022 r. poz. 2348).</p>		<p>Organizatorzy ćwiczeń obronnych</p>												<p>W trybie ciągłym przez cały rok</p>
<p>KONTROLE WYKONYWANIA ZADAŃ OBRONNYCH</p>														
<p>1. Opracowanie informacji o planowaniu i wynikach przeprowadzonych kontroli realizacji wybranych obszarów zadań obronnych za 2023 rok i przesłanie Wojewodzie wraz z rocznym planem kontroli na 2024 rok.</p>	<p>Zarządzenie Nr 19 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 9 sierpnia 2023 r. w sprawie szczegółowych zasad koordynowania przez Wojewodzie Warmińsko - Mazurskiego działalności organów samorządu terytorialnego województwa warmińsko-mazurskiego w zakresie planowania kontroli realizacji zadań obronnych.</p>	<p>Wójt</p>			<p>Do 31</p>									
<p>2. Opracowanie rocznego planu kontroli wybranych obszarów realizacji zadań obronnych na 2025 rok.</p>	<p>Zarządzenie Nr 19 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 9 sierpnia 2023 r. w sprawie szczegółowych zasad koordynowania przez Wojewodzie Warmińsko - Mazurskiego działalności organów samorządu terytorialnego województwa warmińsko-mazurskiego w zakresie planowania kontroli realizacji zadań obronnych.</p>	<p>Wójt</p>										<p>Do 30</p>		

3. Realizacja rocznego planu kontroli realizacji wybranych obszarów zadań obronnych.	Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie kontroli wykonywania zadań obronnych z dnia 19 stycznia 2023 r. (Dz. U. 2023, poz. 253)	Wójt												Zgodnie z rocznym planem kontroli
IX. KONTROLE PROBLEMOWE														
Samorządowy Ośrodek Kultury w Janowcu Kościelnym	Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie kontroli wykonywania zadań obronnych z dnia 13 stycznia 2004 r. (Dz.U. Nr 16, poz.151 z późn. zm.)	Podinspektor ds. bezpieczeństwa publicznego								X				
Sporządzenie „Sprawozdania z realizacji rocznego planu kontroli wykonywania zadań obronnych za 2024 r. i przesłanie do Dyrektora WBizK WM-UW w Olsztynie.	Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie kontroli wykonywania zadań obronnych z dnia 13 stycznia 2004 r. (Dz.U. Nr 16, poz.151 z późn. zm.)	Wójt				30								

WYTYCZNE WÓJTA GMINY JANOWIEC KOŚCIELNY

do ćwiczeń obronnych organizowanych w ramach pozamilitarnych przygotowań obronnych na terenie gminy
Janowiec Kościelny w 2024 roku

WSTĘP

Wytyczne Wójta Gminy Janowiec Kościelny do ćwiczeń obronnych organizowanych w ramach pozamilitarnych przygotowań obronnych na terenie gminy Janowiec Kościelny w 2024 roku sporządzono w celu określenia przedsięwzięć szkoleniowych realizowanych na obszarze gminy Janowiec Kościelny oraz sposobu ich realizacji zgodnie z zaleceniami Wojewody Warmińsko-Mazurskiego do ćwiczeń obronnych organizowanych w ramach pozamilitarnych przygotowań obronnych w województwie warmińsko-mazurskim w 2024 roku

1. Zalecenia ogólne:

- 1) w planowanych ćwiczeniach obronnych – doskonalących, grach decyzyjnych i treningach, w pierwszej kolejności uwzględniać przedsięwzięcia skoncentrowane na zapewnieniu funkcjonowania administracji oraz zabezpieczeniu potrzeb sił zbrojnych i ludności cywilnej w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa, w tym przed zagrożeniami terrorystycznymi i innymi o charakterze hybrydowym;
- 2) ćwiczenia doskonalące ukierunkować na praktyczne sprawdzenie, utrwalenie i doskonalenie przyjętych w ramach procesu przygotowań obronnych procedur oraz na przygotowanie kadry kierowniczej i zespołów zadaniowych (grup operacyjnych), utworzonych w jednostkach organizacyjnych do realizacji zadań obronnych;
- 3) gry decyzyjne zorientować na wypracowanie skutecznych zasad współdziałania jednostek organizacyjnych, służb, inspekcji i straży oraz innych właściwych podmiotów, uczestniczących w procesie podejmowania decyzji w ramach realizacji zadań obronnych ujętych w planach operacyjnego funkcjonowania;
- 4) treningi maksymalnie profilować na doskonalenie praktycznych umiejętności wykonywania zadań przez osoby funkcyjne w ramach przygotowań obronnych jednostki lub komórki organizacyjnej.

2. Zalecenia szczegółowe:

W organizowanych przedsięwzięciach uwzględniać (w miarę możliwości oraz przy zapewnieniu spójności z planem ćwiczenia):

- 1) funkcjonowanie systemu stałych dyżurów na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa;
- 2) zabezpieczanie mobilizacyjnego rozwinięcia Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) przemieszczanie stanowiska kierowania ze stałej siedziby na zapasowe miejsce pracy;
- 4) uruchomienie systemu wykrywania skażeń i alarmowania oraz inne zadania z obszaru ochrony ludności;
- 5) zapewnienie funkcjonowania zespołów zarządzania kryzysowego/ stanowisk kierowania z uwzględnieniem ciągłości ich funkcjonowania;
- 6) przygotowanie do funkcjonowania w obszarze uznanym za strefę bezpośrednich działań wojennych z uwzględnieniem współdziałania z wojskami obrony terytorialnej i wojskami operacyjnymi.

2. Sposób prowadzenia ćwiczeń.

1. Ćwiczenie należy rozpocząć przekazaniem uczestnikom informacji uruchamiającej, a jego przebieg powinien być uważnie monitorowany, a w razie konieczności modyfikowany przez zespół kierowania ćwiczeniem. Scenariusz ćwiczenia, do dnia jego rozpoczęcia powinien być znany jedynie osobom przygotowującym (zespołowi przygotowującemu).
2. Wszelkie zadania należy realizować zgodnie z przygotowaną dokumentacją, a podmioty biorące udział w ćwiczeniu podejmują decyzje zgodnie z posiadanymi kompetencjami z zachowaniem zasady realizmu i interoperacyjności, tzn. współdziałania różnych struktur z wymianą informacji w czasie rzeczywistym.
3. W razie potrzeby zespół kierowania ćwiczeniem podgrywa decyzje organów właściwego szczebla, które nie będą brały udziału w ćwiczeniu.
4. Dopuszczalne jest stosowanie przeskoków czasowych w ramach ćwiczenia doskonalącego, trwającego dłużej niż jeden dzień. Niewskazane jednak jest stosowanie sztucznych przerw. Działania prowadzone w ramach jednego etapu powinny być planowane i realizowane w ramach jednego dnia.
5. Zakończenie ćwiczenia następuje poprzez przekazanie informacji dla wszystkich uczestników ćwiczenia.
6. Podczas prowadzenia ćwiczeń przestrzegać zasad ochrony informacji niejawnych oraz bezpieczeństwa, szczególnie podczas prowadzenia epizodów praktycznych.

3. Pozostałe ustalenia organizacyjne.

1. Gry decyzyjne oraz treningi prowadzone są w terminach określonych przez Wójta nie rzadziej niż raz na trzy lata.
2. Przestrzegać zasady udziału kierowniczej kadry jednostek w ćwiczeniach, grach kierowniczych, treningach, jednocześnie zapewnić bieżące funkcjonowanie urzędu w czasie przedsięwzięć szkoleniowych.
3. Powiatowe ćwiczenia doskonalące o charakterze praktycznym, w terminie 26-27 września.
4. Trening stałego dyżuru Wojewody Warmińsko-Mazurskiego przeprowadzony zostanie w terminie do 31 stycznia 2024 r.
5. Trening akcji kurierskiej może zostać przeprowadzony po wdrożeniu nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 533 ust. 6 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2022 r. poz. 2305, z 2023 r. po. 347, 641, 1615, 1834, 1872).
6. Rekomenduje się zasadę, że trening oraz gra decyzyjna są etapem przygotowania do przeprowadzenia praktycznego ćwiczenia doskonalącego.
7. Określając formę i tematykę ćwiczenia należy wziąć pod uwagę: cel ćwiczenia, rolę i miejsce ćwiczącego w systemie obronnym państwa, liczbę ćwiczących szczebli i podmiotów, miejsce ćwiczenia, sposób jego realizacji, poziom wyszkolenia ćwiczących oraz wnioski z uprzednio przeprowadzonych ćwiczeń, a także obszar zadań ochrony ludności (obrony cywilnej) i zarządzania kryzysowego wynikającego z planowanych operacji.
8. Jeżeli ćwiczenie obronne przeprowadzane przez organizatora wyższego szczebla przypadają w roku, w którym zaplanowano własne ćwiczenia obronne, dopuszcza się jego przeprowadzenie w ramach udziału w ćwiczeniu wyższego szczebla.
9. Udział w niezaplanowanym przedsięwzięciu ćwiczebnym Sił Zbrojnych RP, może zostać zaliczony jako przeprowadzenie planowanego ćwiczenia doskonalącego, gry decyzyjnej lub treningu.
10. W ćwiczeniach wskazane jest angażowanie elementów odpowiedzialnych za komunikację społeczną.
11. Organizator ćwiczenia przygotowuje własne tło taktyczne (sytuację wyjściową) z zachowaniem zasady realizmu oraz poziomu ogólności. Sytuacją ogólną (sugerowana objętość do 5 tysięcy znaków ze spacjami) oraz sytuację szczegółową (sugerowana objętość do 10 tys znaków ze spacjami), należy udostępnić ćwiczącym w dniu rozpoczęcia ćwiczenia, w ramach informacji inicjującej.
12. Finansowanie ćwiczeń odbywa się na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31 października 2022 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2348), oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2023 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1569).

13. Dokumentację ćwiczeń, stanowi w szczególności:

1) decyzja organu planującego ćwiczenia doskonalące lub grę dydaktyczną, określająca podstawowe ramy organizacyjno-prawne związane z przygotowaniem i prowadzeniem ćwiczenia, a zwłaszcza:

- podstawę prawną (ustawa, rozporządzenie, zarządzenie)
- kryptonim ćwiczenia (służący jednocześnie do oznakowania dokumentacji ćwiczenia),
- przedmiot i cel ćwiczenia,
- podmioty uczestniczące w ćwiczeniu,
- termin i miejsce ćwiczenia,
- kierownika ćwiczenia,
- skład i zadania zespołów funkcyjnych,
- źródła finansowania:

2) plan ćwiczenia doskonalącego, gry decyzyjne lub treningu, stanowiący dokument kompleksowy i uwzględniający warstwę metodyczną i merytoryczną, a także prezentujący w sposób syntetyczny kluczowe elementy organizacji i prowadzenia ćwiczenia, a zwłaszcza:

- podstawę prawną (ustawa, rozporządzenie, zarządzenie, decyzja),
- cele szkolenia,
- w ramach danych ogólnych: kryptonim, forma i temat ćwiczenia, termin i miejsce ćwiczenia, struktura kierowania ćwiczeniem, uczestnicy ćwiczenia (główny drugoplanowy) oraz głównego przedsięwzięcia ćwiczenia,
- w ramach ustaleń organizacyjnych: organizacja procesu informacyjno-decyzyjnego, zasady ochrony informacji niejawnych, współpraca z mediami, proces przygotowania uczestników, m. in. Spotkania planistyczne,
- w ramach zabezpieczenia logistycznego: szacunkowy koszt ćwiczenia, zestawienie środków materiałowych, zabezpieczenie rejonu ćwiczeń, organizacja transportu i wyżywienia (w zależności od potrzeb),
- w ramach sprawozdawczości i omówienia ćwiczenia: miejsce i czas omówienia ćwiczenia oraz termin opracowania końcowego,

3) zawartość dokumentacji należy każdorazowo dostosować do formy ćwiczenia;

4) sprawozdanie z przeprowadzonego ćwiczenia doskonalącego, gry decyzyjnej lub treningu, stanowiące jeden z kluczowych elementów przedsięwzięcia, sporządzone przez zespół (osobę) przygotowującą przedsięwzięcie i zatwierdzone przez organizatora ćwiczenia, zawierającego w szczególności:

- w ramach informacji ogólnych o ćwiczeniu: temat ćwiczenia, miejsce, termin i struktura ćwiczenia,
- cel ćwiczenia i główne przedsięwzięcia,
- siły i środki uczestników ćwiczenia,
- przebieg ćwiczenia (syntetyczny opis, sugerowana objętość do 1800 znaków),
- ocenę i wnioski
- rekomendacje wraz z harmonogramem ich wdrażania.

14. Sprawozdanie z przeprowadzonego ćwiczenia zawierające wstępną jego ocenę (wnioski), należy przesłać Wojewodzie w terminie 14 dni od jego zakończenia z zastrzeżeniem, że sprawozdanie z ćwiczenia przeprowadzonego w ramach ćwiczenia wyższego szczebla, przesyła się organizatorowi wyższego szczebla, który uwzględnia je we własnym sprawozdaniu (zbiorczym), przesłanym wojewodzie.

15. Uwzględniać udział wszystkich jednostek wykonujących zadania obronne na administrowanym terenie.

16. W dokumentacji ćwiczeń nie należy umieszczać opisu sytuacji operacyjno-taktycznej wymiaru militarnego. Nie należy umieszczać również tła polityczno-militarnego Sił Zbrojnych.

17. Niniejsze zalecenia wydane zostały w zakresie tematyki i sposobu prowadzenia ćwiczeń organizowanych przez organy samorządu terytorialnego.