

UCHWAŁA Nr 0102-583/16
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 16 grudnia 2016 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XX/175/2016 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 28 listopada 2016 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości udzielanych w ramach pomocy de minimis na terenie Gminy Janowiec Kościelny.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3, § 5 i § 6 uchwały Nr XX/175/2016 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 28 listopada 2016 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości udzielanych w ramach pomocy de minimis na terenie Gminy Janowiec Kościelny

Uzasadnienie

Rada Gminy Janowiec Kościelny na sesji w dniu 28 listopada 2016 r. podjęła uchwałę Nr XX/175/2016 w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości udzielanych w ramach pomocy de minimis na terenie Gminy Janowiec Kościelny.

W dniu 05 grudnia 2016 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 12 grudnia 2016 r. zawiadomiono Gminę Janowiec Kościelny, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 16 grudnia 2016 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest

rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Janowiec Kościelny nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 12 grudnia, 2016 r. stwierdziło, co następuje:

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały rada Gminy Janowiec Kościelny wskazała między innymi art. 7 ust 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 716 ze zm.) i rozporządzenie Komisji (UE) 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. U. UE L352 z dnia 24 grudnia 2013 r.

Rada Gminy Janowiec Kościelny w § 3 ust. 1 – 6 postanowiła odpowiednio, że:

- zwolnienie, o którym mowa w § 1 ust. 1 niniejszej uchwały przysługuje od momentu powstania obowiązku podatkowego,
- w przypadku zmiany stanu zatrudnienia w okresie trwania zwolnienia z podatku od nieruchomości, poprzez jego zwiększenie i przekroczenie kolejnego progu, okres zwolnienia wydłuża się do okresu wskazanego w danej kategorii zwolnienia,
- w przypadku, o którym mowa w ust. 2 warunek zwiększenia poziomu zatrudnienia uważa się za spełniony, jeżeli nowe miejsca pracy związane z nową inwestycją powstaną w okresie trwania zwolnienia,
- w przypadku zmiany stanu zatrudnienia w okresie trwania zwolnienia z podatku od nieruchomości lub w okresie 12 miesięcy po jego zakończeniu, poprzez zmniejszenie do poziomu wskazanego w danym progu, przedsiębiorca korzysta z okresu zwolnienia określonego niższą kategorią,
- w przypadku, o którym mowa w ust. 4 przedsiębiorca jest zobowiązany do zapłaty podatku od nieruchomości za okres, w którym korzystał ze zwolnienia, poczynwszy od zakończenia okresu zwolnienia określonego w § 2 niniejszej uchwały.

Natomiast w § 5 i § 6 postanowiono odpowiednio, że:

- podmiot gospodarczy zobowiązany jest powiadomić pisemnie organ udzielający pomocy de minimis, o utracie warunków zwolnienia, o zmianie mającej wpływ na okres zwolnienia oraz o zmianie mającej wpływ na wielkość udzielanej pomocy, najpóźniej w terminie 14 dni, od daty powstania okoliczności powodujących tę utratę lub zmianę,

- zwolnienie w ramach pomocy de minimis, nie może przekroczyć 200 tyś. euro, a dla podmiotów działających w sektorze transportu drogowego towarów 100 tyś. euro, dla jednego podmiotu gospodarczego w okresie 3 kolejnych lat budżetowych.

Kolegium Izby stwierdza, że organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP działają na podstawie i w granicach prawa. Mogą działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem tylko tam i o tyle o ile upoważnia je prawo. Ustawowego upoważnienia dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego nie można domniemywać.

Zasady udzielania pomocy publicznej, uregulowane zostały między innymi w ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 1808), rozporządzeniach Komisji Europejskiej, w tym w rozporządzeniu Komisji Europejskiej nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu do pomocy de minimis oraz w rozporządzeniu Komisji Europejskiej nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z dnia 26 czerwca 2014 r.).

Kolegium Izby stwierdza, że na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych Radzie Gminy Janowiec Kościelny przysługuje uprawnienie do wprowadzenia w drodze uchwały inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. Nr 188, poz. 1840 ze, zm.).

Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że żaden przepis prawa nie upoważnia Rady Gminy Janowiec Kościelny do normowania zasad udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis, co uczyniono w § 3 ust. 1-6, § 5 i § 6 przedmiotowej uchwały.

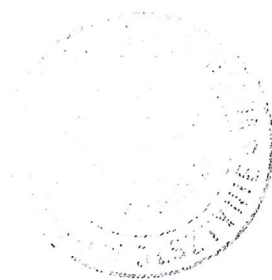
Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Sądów Administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz

przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



PRZESYŁAJĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obliczkowej
w Olsztynie

Twena Bandorf-Bandorf