

## UCHWAŁA NR 0102-361/23

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 17 października 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Uchwały nr XXXVII/320/2023 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 26 września 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Janowiec Kościelny na 2023 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr XXXVII/320/2023 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 26 września 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Janowiec Kościelny na 2023 rok została wydana z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 8 w związku z art. 211 ust. 5 oraz art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), poprzez brak w jej treści normatywnej zapisu dotyczącego dochodów z tytułu opłat, o których mowa w art. 9<sup>2</sup> ust. 11 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151) oraz o ich przeznaczeniu na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

#### UZASADNIENIE

W dniu 26 września 2023 r. Rada Gminy Janowiec Kościelny podjęła uchwałę Nr XXXVII/320/2023 w sprawie zmian w budżecie Gminy Janowiec Kościelny na 2023 rok.

W dniu 2 października 2023 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 5 października 2023 r. zawiadomiono Gminę Janowiec Kościelny, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 17 października 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Janowiec Kościelny nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 17 października 2023 r. stwierdziło, co następuje:

Według załącznika Nr 1 pn. „Zmiany w planie dochodów Gminy” wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 11.174,04 zł zwiększono o kwotę 4.507,19 zł (w dziale 756 rozdziale 75618 paragrafie 0270), a według załącznika Nr 2 pn. „Zmiany w planie wydatków Gminy” zwiększono o kwotę 4.507,19 zł wydatki w rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”, nie dokonując odpowiednich zmian w treści normatywnej badanej uchwały.

Kolegium Izby wskazuje, że odpowiednio do art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników, a art. 212 ust. 1 pkt 8 tej ustawy stanowi, że uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw. Zgodnie z art. 9<sup>3</sup> ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi gmina przeznacza środki, o których mowa w ust. 3 pkt 1, tj. opłatę w części, o której mowa w art. 9<sup>2</sup> ust. 11, oraz dodatkową opłatę, o której mowa w art. 9<sup>2</sup> ust. 21, stanowiące w wysokości 50% dochód gmin, na terenie których jest prowadzona sprzedaż napojów alkoholowych, na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

Stosownie do art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego także wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna.

Zdaniem Kolegium Izby, jawność finansów publicznych realizowana jest m. in. poprzez to, że zapisy uchwały oraz poszczególnych załączników do uchwały są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość. Wartości wykazywane w załącznikach do uchwały muszą być więc zgodne z wartościami wykazanymi w treści tej uchwały. Brak zgodności pomiędzy zapisami uchwały, a załącznikami do tej uchwały narusza zasadę jawności gospodarki finansowej Gminy Janowiec Kościelny.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny, Kolegium Izby stwierdziło, że naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 8 w związku z art. 211 ust. 5 oraz art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w przedmiotowej uchwale nie wymaga stwierdzenia nieważności uchwały, a jedynie wskazanie, że uchwała ta wydana została z naruszeniem prawa.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Prezes

Bogdan Gaber