

UCHWAŁA NR XIX/159/2021
RADY GMINY JANOWIEC KOŚCIELNY

z dnia 29 marca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku mieszkanki gminy Janowiec Kościelny

Na podstawie art. 18b ust.1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) w związku z art.223 § 1, art. 241 oraz 242 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) uchwala się co następuje:

§ 1. Rada Gminy Janowiec Kościelny nie uwzględnia wniosku Pani M.R. w sprawie funkcjonowania Środowiskowego Domu Samopomocy w Szczepkowie Borowym.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne wniosku zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się wnioskodawczyni tytułem zawiadomienia o sposobie załatwienia sprawy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY

Maria Anna Malinowska
Maria Anna Malinowska

Uzasadnienie

Pismem z dnia 05.01.2021 roku kierowanym do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego Pani M.R. opisała sytuację podopiecznych Środowiskowego Domu Samopomocy w Szczepkowie Borowym, określając w nim, iż pod treścią podpisuje się w imieniu uczestników tegoż ŚDS (pełnomocnictwa nie dołączono). W piśmie tym użyto sformułowania „skarga” dotycząca Pana Wójta Gminy Janowiec Kościelny. Treść pisma została wysłana do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, a Wójtowi Gminy Janowiec Kościelny przekazana do wiadomości.

Pismem z dnia 21 stycznia 2021 roku zgodnie z art. 231 oraz w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020, poz. 256 ze zm.) przekazano według właściwości pismo do rozpatrzenia Przewodniczącej Rady Gminy Janowiec Kościelny. Właściwym organem do rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy uprawnionym organem jest bowiem Rada Gminy.

Należy zauważyć, że stosownie do art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym Rada Gminy rozpatruje skargi, wnioski i petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. W procedurze rozpatrywania skarg, wniosków i petycji w/w Komisja zajmuje stanowisko.

Wymieniona wyżej komisja na posiedzeniu w dniu 01.02.2021 r. w procedurze rozpatrywania pisma Pani M.R. dokonała analizy formalnej i merytorycznej, a efektem końcowym było zajęcie stanowiska.

W pierwszej kolejności Komisja dokonała kwalifikacji jaki charakter ma pismo Wnioskodawcy. Zgodnie z treścią art. 222 KPA o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.

W ocenie Komisji pismo nie zawiera elementów skargi, a zatem do tej kategorii nie może być zakwalifikowane. Zgodnie z treścią art. 227 KPA przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Pismo zawiera natomiast ogólne sformułowania wyrażające niezadowolony czy też rozczarowanie w związku z zakończeniem funkcjonowania Środowiskowego Domu Samopomocy w Szczepkowie Borowym.

Treść pisma, w ocenie Komisji, zakwalifikować należy jako wniosek, gdyż zgodnie z art. 241 KPA przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Poruszane w piśmie kwestie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zakwalifikowała jako wniosek o lepsze zaspokajanie potrzeb ludności. W tym przypadku wnioskodawca zasugerował bowiem aby potrzeby świadczenia usług Środowiskowego Domu Samopomocy realizować nadal w Szczepkowie Borowym

Po dokonaniu powyższej analizy Komisja uznała, że wniosek nie zasługuje na uznanie, co uzasadniono następująco:

„Przedłożone w trakcie Komisji wyjaśnienia Wójta Gminy i znane fakty w kwestii wcześniej podjętych decyzji przez organy gminy zmierzają do zapewnienia optymalnych usług na rzecz uczestników Środowiskowego Domu Samopomocy. Należy podkreślić, że dotychczas gmina Janowiec Kościelny zlecała prowadzenie tego typu usług Fundacji ITAJ w ramach możliwości, jakie stwarza ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Taka forma była akceptowalna do czasu, gdy nie wyszły na jaw okoliczności nieprawidłowego wykorzystywania dotacji przez Fundację ITAJ. Wspomniany wyżej podmiot wykorzystywał dotację w wielu przypadkach z naruszeniem przepisów ustawy o finansach publicznych, co potwierdziły liczne kontrole. W konsekwencji naraziło to gminę na straty finansowe.

Wójt Gminy w trosce o podopiecznych, ale także zgodnie z obowiązującą dyscypliną finansów publicznych zdecydował, iż w 2021 roku możliwe będzie prowadzenie ŚDS w Szczepkowie Borowym pod warunkiem zaakceptowania umowy w całości. Fundacja ITAJ nie zaakceptowała tych warunków, tym samym rezygnując ze świadczenia usług w imieniu gminy.

Wójt, w uzgodnieniu i za zgodą Rady Gminy dokonał kupna nieruchomości, z przeznaczeniem m.in. na potrzeby Środowiskowego Domu Samopomocy.

Podczas XVII sesji Rady Gminy – w dniu 11 stycznia 2021 roku podjęto uchwałę o utworzeniu Środowiskowego Domu Samopomocy w Janowcu Kościelnym i nadaniu statutu (uchwała Nr XVII/142/2021).

Ponadto należy zauważyć, że zlecanie tego typu usług organizacjom pozarządowym to prawo, a nie obowiązek. Do swobodnej oceny organów gminy należy wybór formy prawnej, a powstałe fakty i skutki finansowe jednoznacznie wskazują, iż w świetle zaistniałych okoliczności działania są słuszne.

Troska wnioskodawcy i przywiązanie podopiecznych do lokalizacji jest w wymiarze ludzkim uzasadnione, lecz działania gminy muszą opierać się na praworządności i ochronie finansów publicznych. Działania muszą także przewidywać zaspakajanie tego typu usług w przyszłości. Gmina tworzyć będzie zatem własną infrastrukturę, co zwiększy jej kapitał majątkowy, a nie jak dotychczas kapitał Fundacji ”.

Rada Gminy Janowiec Kościelny w pełni zgadza się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Stosownie do art. 246 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego Wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII k.p.a

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY
Marianita Malinowska
Marianita Malinowska