

**UCHWAŁA NR XXXVIII/338/2023
RADY GMINY JANOWIEC KOŚCIELNY**

z dnia 7 listopada 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Janowiec Kościelny

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40, 572, 1463, 1688) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775), uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Janowiec Kościelny w związku z niedokonaniem "Analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji", uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Janowiec Kościelny do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

§ 3. Poucza się skarżącego o treści art. 239§ 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe Rzeczypospolitej Polskiej skierowało do Rady Gminy Janowiec Kościelny skargę na Wójta Gminy Janowiec Kościelny, w której zarzuca, że nie dokonał on *Analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji*”.

Przewodnicząca Rady Gminy przekazała skargę, celem jej rozpoznania, Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Na posiedzeniu w dniu 22.09.2023 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż skargę należy uznać za bezzasadną.

Skarga dotyczy zadań stanowiących zadania własne gminy, co wynika wprost z art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 714). Tym samym, wobec treści wskazanych norm Rada Gminy Janowiec Kościelny jest organem właściwym do rozpoznania skargi na Wójta Gminy Janowiec Kościelny w zakresie dotyczącym zadań własnych gminy Janowiec Kościelny.

W przesłanej skardze Prezes WOPR zarzuca Wójtowi, że nie dokonał „*Analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji*”. Konieczność sporządzenia takiej analizy wynika z art. 4.1.1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych. Z treści tego artykułu wynika, że analizę należy wykonać w przypadku, gdy występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji. Art. 2 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych wskazuje, że przez obszar wodny rozumie się m.in.: wody śródlądowe w rozumieniu art. 19 ustawy Prawo Wodne, kąpielisko, miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli.

Pod pojęciem Kąpielisko, zgodnie z art. 16 pkt 22 ustawy Prawo Wodne, rozumie się wyznaczony przez radę gminy wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych, wykorzystywany przez dużą liczbę osób kąpiących się, pod warunkiem że w stosunku do tego kąpieliska nie wydano stałego zakazu kąpieli; kąpieliskiem nie jest: pływalnia, basen pływacki lub uzdrowski, zamknięty zbiornik wodny podlegający oczyszczaniu lub wykorzystywaniu w celach terapeutycznych, sztuczny, zamknięty zbiornik wodny, oddzielony od wód powierzchniowych i wód podziemnych. Na terenie Gminy Janowiec Kościelny nie ma takiego miejsca.

Poprzez miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli zgodnie z art. 16 pkt 28 ustawy Prawo wodne rozumie się wykorzystywany do kąpieli wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych niebędący kąpieliskiem. Na terenie Gminy Janowiec Kościelny nie ma takiego miejsca.

Wody, w myśl art. 19 Prawo wodne, z wyłączeniem morskich wód wewnętrznych i wód morza terytorialnego, są wodami śródlądowymi. Dalsze przepisy art. 20 - 23 prawa wodnego uszczegółwiają wody śródlądowe. Art. 22 wskazuje, że śródlądowymi wodami płynącymi są wody w:

1) ciekach naturalnych oraz źródłach, z których te cieki biorą początek - ciek naturalny – rozumie się przez to rzeki, strugi, strumienie i potoki oraz inne wody płynące w sposób ciągły lub okresowy naturalnymi lub uregulowanymi korytami (art. 16 pkt 5) ustawy Prawo Wodne) - na terenie Gminy płyną fragmentami: rzeki Orzyc, Dąbrówka, Borowianka, Janówka oraz Struga Powierska;

2) jeziorach oraz innych naturalnych zbiornikach wodnych o ciągłym albo okresowym naturalnym dopływie lub odpływie wód powierzchniowych - nie występują na terenie Gminy Janowiec Kościelny;

3) sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących - nie występują na terenie Gminy Janowiec Kościelny;

4) kanałach - nie występują na terenie Gminy Janowiec Kościelny.

Zgodnie z treścią art. 22 pkt 1 Prawo wodne należałoby sporządzić taką analizę dla odcinków rzek Orzyc, Dąbrówka, Borowianka, Janówka oraz Strugi Powierskiej płynących przez teren Gminy **jedynie pod warunkiem, że te obszary wodne byłby wykorzystywane do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji**. Aktualnie takie obszary nie występują.

W świetle powołanej regulacji art. 4 ust. 1 pkt 1 w zw. z ust. 2 pkt 3 u.b.o.w. wynika wymóg dokonania (sporządzenia) analizy zagrożeń „wszystkich” obszarów wodnych znajdujących się na terenie działania organu zarządzającego obszarem wodnym, w tym - a więc w szczególności, identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się czy uprawiania sportu lub rekreacji.

Jeżeli na terenie gminy nie ma obszarów wodnych, które stanowią zagrożenie dla bezpieczeństwa osób, to oczywistym jest, że Gmina nie ma obowiązku wykonania takiej analizy.

Ze względu na powyższe należy uznać skargę za bezzasadną.