

UCHWAŁA NR 0102-140/22

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 20 kwietnia 2022 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXVI/218/2022 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 25 marca 2022 r. w sprawie zasad i trybu udzielania osobom fizycznym oraz sposobu rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Janowiec Kościelny na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ograniczenia niskiej emisji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 2 ust. 1, § 5 ust. 4 pkt 5 załącznika nr 1 oraz załącznika nr 7 (oświadczenie o braku zaległości finansowych w stosunku do Gminy Janowiec Kościelny) do uchwały Nr XXVI/218/2022 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 25 marca 2022 r. sprawie zasad i trybu udzielania osobom fizycznym oraz sposobu rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Janowiec Kościelny na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ograniczenia niskiej emisji.

UZASADNIENIE

W dniu 25 marca 2022 r. Rada Gminy Janowiec Kościelny podjęła uchwałę Nr XXVI/218/2022 w sprawie zasad i trybu udzielania osobom fizycznym oraz sposobu rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Janowiec Kościelny na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ograniczenia niskiej emisji.

W dniu 29 marca 2022 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 12 kwietnia 2022 r. zawiadomiono Gminę Janowiec Kościelny, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 20 kwietnia 2022 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Janowiec Kościelny nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada Gminy Janowiec Kościelny wskazała m. in. art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.). Z brzmienia art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska wynika, że zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa art. 403 ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

W § 1 Rada Gminy Janowiec Kościelny dokonała zapisu, iż „Określa się zasady i tryb udzielania oraz sposób rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Janowiec Kościelny na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ograniczenia niskiej emisji zgodnie regulaminem stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały”.

Załącznik Nr 1 do uchwały stanowił „Regulamin udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Janowiec Kościelny na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ograniczenia niskiej emisji”. W § 2 ust. 1 regulaminu zapisano „Do ubiegania się o dotację uprawnione są podmioty - osoby fizyczne, posiadające tytuł prawny do budynku lub lokalu mieszkalnego położonego na terenie gminy Janowiec Kościelny, wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego, które nie posiadają zadłużeń finansowych wobec Gminy Janowiec Kościelny”. W § 5 ust. 4 pkt 5 regulaminu zapisano „Do wniosku o udzielenie dotacji należy dołączyć oświadczenie o nieposiadaniu zaległości finansowych w stosunku do gminy Janowiec Kościelny (załącznik nr 4 do wniosku)”. Oświadczenie o braku zaległości finansowych w stosunku do Gminy Janowiec Kościelny, stanowiło załącznik nr 7 do uchwały.

Kolegium Izby stwierdza, że uzależnienie uzyskania przez wnioskodawcę dotacji celowej na dofinansowanie z budżetu gminy kosztów inwestycji służących ochronie środowiska od nieposiadania zadłużeń finansowych wobec Gminy Janowiec Kościelny wykracza poza zakres upoważnienia, wynikającego z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, do określenia trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji. Przez "tryb udzielania" dotacji należy rozumieć m.in. wymagania formalne, jakich powinny dopełnić podmioty ubiegające się o dotację, w tym formę wniosku, a także organ, do którego wniosek powinien być skierowany, tryb jego załatwienia oraz terminy przekazywania dotacji (zob. wyrok WSA w Krakowie z dnia 19 lutego 2009 r. Sygn. akt I SA/Kr 1106/08). Wykonując swoje kompetencje prawodawcze, zawarte w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień. Nie są one uprawnione do wychodzenia poza zakres ustawowych upoważnień.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał,

podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. Sygn. II SA/Wr 1459/97).

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie orzekło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes

Bogdan Gaber