

UCHWAŁA NR 0102-183/24
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 17 kwietnia 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLI/351/2024 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 22 marca 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Janowiec Kościelny na lata 2024–2030.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XLI/351/2024 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 22 marca 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Janowiec Kościelny na lata 2024–2030 w zakresie załącznika nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2024–2030” w pozycji 1.1.1.1 - przedsięwzięcie pn. „Przedszkolaki na starcie otrzymują wsparcie -”.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Janowiec Kościelny w dniu 22 marca 2024 r. podjęła uchwałę Nr XLI/351/2024 zmieniającą uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Janowiec Kościelny na lata 2024–2030.

W dniu 28 marca 2024 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 11 kwietnia 2024 r. zawiadomiono Gminę Janowiec Kościelny, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 17 kwietnia 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Janowiec Kościelny nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi, że przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania związane z

- 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;
- 2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

W § 1 ust. 2 badanej uchwały zapisano iż załącznik nr 2 do uchwały stanowi „Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2024–2030”.

Rada Gminy Janowiec Kościelny w wykazie przedsięwzięć realizowanych w latach 2024-2030, stanowiącym załącznik nr 2 do badanej uchwały, w pozycji 1.1.1.1 wprowadziła na sesji w dniu 22 marca 2024 r. przedsięwzięcie pn. „Przedszkolaki na starcie otrzymują wsparcie -” określając okres jego realizacji w latach 2023-2024, łączne nakłady finansowe 610.029,16 zł, limit wydatków 610.029,16 zł w całości w 2024 roku oraz limit zobowiązań na te przedsięwzięcie 610.029,16 zł.

Przedsięwzięcie pn. „Przedszkolaki na starcie otrzymują wsparcie -” nie występowało wcześniej w roku 2024 w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Janowiec Kościelny na lata 2024– 2030 oraz w 2023 roku w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Janowiec Kościelny na lata 2023– 2030.

Tak więc Rada Gminy Janowiec Kościelny przedsięwzięcie pn. „Przedszkolaki na starcie otrzymują wsparcie -” wprowadziła do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Janowiec Kościelny po raz pierwszy na sesji w dniu 22 marca 2024 r. Powyższe oraz ustalenie dla tego przedsięwzięcia limit wydatków w kwocie 610.029,16 zł wyłącznie w 2024 roku przy łącznych nakładach finansowych i limicie zobowiązań w kwocie 610.029,16 zł, w ocenie Kolegium Izby świadczy o jednoroczności tego przedsięwzięcia.

Stosownie do art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych ujmowane w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedsięwzięcia, o których mowa w art. 226 ust. 3 tej ustawy, musi cechować wieloletniość.

Kolegium Izby stwierdza, że ujęcie przez Radę Gminy Janowiec Kościelny w załączniku nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2024–2030” do badanej uchwały jako przedsięwzięcia ww. zadania jednorocznego zaplanowanego do realizacji w 2024 r. narusza odpowiednio art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

Tak więc ujęcie przez Radę Gminy Janowiec Kościelny w załączniku nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2024–2030” do badanej uchwały jako przedsięwzięcia zadania jednorocznego zaplanowanego do realizacji w 2024 r. narusza w sposób istotny art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes

Bogdan Gaber