

UCHWAŁA NR 0102-236/23
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 12 czerwca 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXV/303/2023 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 23 maja 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Janowiec Kościelny na 2023 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr XXXV/303/2023 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 23 maja 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Janowiec Kościelny na 2023 rok została wydana z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 8 w związku z art. 211 ust. 5 oraz art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), poprzez brak w jej treści normatywnej zapisów dotyczących dochodów z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz ich przeznaczeniu na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Uzasadnienie

W dniu 23 maja 2023 r. Rada Gminy Janowiec Kościelny podjęła uchwałę Nr XXXV/303/2023 w sprawie zmian w budżecie Gminy Janowiec Kościelny na 2023 rok.

W dniu 30 maja 2023 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 30 maja 2023 r. zawiadomiono Gminę Janowiec Kościelny, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 12 czerwca 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Janowiec Kościelny nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 12 czerwca 2023 r. stwierdziło, co następuje:

Według załącznika Nr 1 pn. „Dochody Gminy” wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 41.100,00 zł zwiększono o kwotę 11.174,04 zł (w dziale 756 rozdziale 75616 paragrafie 0480), a według załącznika Nr 2 pn. „Wydatki Gminy” zwiększono o kwotę 11.174,04 zł wydatki w rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”, nie dokonując odpowiednich zmian w uchwale budżetowej podczas gdy w budżecie Gminy Janowiec Kościelny, tj. w § 6 ust. 1 i 2 uchwały Nr XXXII/250/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Janowiec Kościelny na 2023 rok ustalono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 41.100,00 zł oraz ustalono wydatki w kwocie 41.100,00 zł na realizację następujących zadań: określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 36.100,00 zł, określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 5.000,00 zł.

Kolegium Izby wskazuje, że odpowiednio do art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników, a art. 212 ust. 1 pkt 8 tej ustawy stanowi, że uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw. Zgodnie z 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165 ze zm.) dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ tej ustawy będą wykorzystywane na realizację: 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2 tej ustawy, 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi - i nie mogą być przeznaczone na inne cele.

Natomiast, stosownie do art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego także wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna.

Zdaniem Kolegium Izby, jawność finansów publicznych realizowana jest m. in. poprzez to, że zapisy uchwały oraz poszczególnych załączników do uchwały są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość. Wartości wykazywane w załącznikach do uchwały muszą być więc zgodne z wartościami wykazanymi w treści tej uchwały. Brak zgodności pomiędzy zapisami uchwały, a załącznikami do tej uchwały w zakresie dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych narusza zasadę jawności gospodarki finansowej Gminy Janowiec Kościelny.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny, Kolegium Izby stwierdziło, że naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 8 w związku z art. 211 ust. 5 oraz art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w przedmiotowej uchwale nie wymaga stwierdzenia nieważności uchwały, a jedynie wskazanie, że uchwała ta wydana została z naruszeniem prawa.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Prezes

Bogdan Gaber