

**UCHWAŁA NR 0102-172/23**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 19 kwietnia 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXIV/292/2023 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 29 marca 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Janowiec Kościelny na lata 2023 - 2030.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 13 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

uchwaia, co następuje:

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXIV/292/2023 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 29 marca 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Janowiec Kościelny na lata 2023-2030 w zakresie Załącznika nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2023-2030” w pozycji 1.1.2.3 - przedsięwzięcie pn. „Budowa ogólnodostępnych placów zabaw na terenie Gminy Janowiec Kościelny”.

**UZASADNIENIE:**

Rada Gminy Janowiec Kościelny w dniu 29 marca 2023 r. podjęła uchwałę Nr XXXIV/292/2023 zmieniającą uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Janowiec Kościelny na lata 2023-2030. W dniu 3 kwietnia 2023 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 7 kwietnia 2023 r. zawiadomiono Gminę Janowiec Kościelny, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 19 kwietnia 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Janowiec Kościelny nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi, że przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania związane z

- 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3;
- 2) umowami o partnerstwie publiczno-prywatnym.

Rada Gminy Janowiec Kościelny w Załączniku nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2023-2030” do badanej uchwały, w pozycji 1.1.2.3 wykazała przedsięwzięcie pn. „Budowa ogólnodostępnych placów zabaw na terenie Gminy Janowiec Kościelny” określając okres realizacji tego przedsięwzięcia na lata 2022-2023, przy czym łączne nakłady finansowe, limity wydatków jak i limit zobowiązań na te przedsięwzięcie wynoszą „zero złotych”.

Tak więc Rada Gminy Janowiec Kościelny, wbrew przepisom art. 226 ust. 3 pkt 3, 4 i 5 nie określiła łącznych nakładów finansowych, limitów wydatków w poszczególnych latach oraz limitu zobowiązań na realizację przedmiotowego przedsięwzięcia.

Kolegium Izby stwierdza, że nie określenie przez Radę Gminy Janowiec Kościelny łącznych nakładów finansowych, limitów wydatków w poszczególnych latach oraz limitu zobowiązań na realizację przedsięwzięcia „Budowa ogólnodostępnych placów zabaw na terenie Gminy Janowiec Kościelny” narusza art. 226 ust. 3 pkt 3, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

Tak więc wykazanie przez Radę Gminy Janowiec Kościelny jako przedsięwzięcie zadania, na które nie zaplanowano łącznych nakładów finansowych, limitów wydatków w poszczególnych latach oraz limitu zobowiązań, w sposób istotny narusza powołany wyżej przepis art. 226 ust. 3, 4 i 5 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

Prezes

Bogdan Gaber