



Janowiec Kościelny (jako stroną umowy) jedynie w roli technicznego wykonawcy woli Rady. W tym świetle, niedopuszczalnym jest, aby strona przyszłej umowy tj. podmiot na rzecz, którego służebność jest ustanawiana, nie miała wpływu na jej treść, z uwagi na to, że jej postanowienia reguluje podjęta uchwała Rady Gminy Janowiec Kościelny narzucająca jednostronnie rozwiązania dla stron umowy. Kształtowanie postanowień umowy powinno mieć miejsce przy jej zawieraniu, a nie w uchwale. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 15 marca 2007 roku (sygn. akt II SA/Wr 745/06, publik. NZS 2007/4/69): „narusza prawo (...) akt (...), który zawiera ustalenia w kwestiach ustawowo przekazanych do regulacji umownej. Uprawienie do rozstrzygnięcia o zagadnieniach, które winny znaleźć się w umowie należy pozostawić stronom do umownego uregulowania.” Organ nadzoru podkreśla, że zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym to wójt gospodaruje mieniem komunalnym, a zgodnie z art. 31 tej samej ustawy to do jego kompetencji należy reprezentowanie gminy na zewnątrz.

Wyżej przytoczone przepisy jednoznacznie wskazują, że jedynie wójt, działając na podstawie obowiązujących przepisów, ma prawo do kształtowania treści zawieranych przez Gminę umów. Powyższe oznacza, że jest to materia, która powinna zostać określona w drodze regulacji umownej, a organ stanowiący nie może narzucać w tym zakresie jakichkolwiek wiążących wójta postanowień, a jeżeli to czyni, to istotnie narusza prawo w sposób uzasadniający stwierdzenie nieważności regulacji w tym zakresie.

**Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.**

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.**

  
WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Gminy Janowiec Kościelny
- 2) Wójt Gminy Janowiec Kościelny