

Olsztyn, dnia 23 listopada 2017 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN- 4131.330.2017

URZĄD GMINY JANOWIEC KOŚCIELNY
WPLYNEŁO

2017-11-27
MSE
Nr.....
otrzymał.....

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXIX/230/17 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 24 października 2017 r., w sprawie ustanowienia odpłatnej służebności przesyłu na nieruchomości stanowiącej własność Gminy Janowiec Kościelny.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Gminy Janowiec Kościelny, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. "a" ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875), art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2016 r. poz. 2147 z późn. zm.) oraz art. 353¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2017 r. poz. 459 z późn. zm.) wyraziła zgodę na ustanowienie odpłatnej służebności przesyłu na nieruchomości stanowiącej własność Gminy, nakładając na przedsiębiorcę ENERGA-OPERATOR SA poniesienie wszelkich kosztów z tym związanych.

Zdaniem organu nadzoru powyższa uchwała została wydana z naruszeniem prawa.

Zgodnie z przywołanym przepisem ustawy o samorządzie gminnym „do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących: zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad, wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy, pozostając w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.”

Wyżej przywołany przepis, stanowi delegację do określenia zasad nabycia, zbycia i obciążania nieruchomości gruntowych, bądź też do wyrażenia zgody na dokonanie ww. czynności, nie daje natomiast radzie kompetencji do regulowania treści stosunku cywilnoprawnego. W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Janowiec Kościelny regulacją zawartą w § 3 przedmiotowej uchwały dotyczącej kosztów związanych z ustanowieniem służebności, wykroczyła poza delegację określoną

w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. "a" ustawy, a jednocześnie naruszyła kompetencję organu wykonawczego, co stanowi istotne naruszenie prawa. Kompetencje organu stanowiącego w zakresie gospodarowania nieruchomościami, określone w art. 18 ustawy i w innych przepisach szczególnych nie mogą ulegać rozszerzeniu kosztem kompetencji organu wykonawczego.

Artykuł 7 Konstytucji RP zawiera natomiast normę zakazującą domniemywania kompetencji organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

Powyższe stanowisko znajduje również potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych m. in. w wyroku z dnia 7 października 2004 roku (sygn. akt II SA 3144/03) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie stwierdził, iż: „Art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy o samorządzie gminnym uprawniający radę gminy do podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy przekraczających zakres zwykłego zarządu ustanawia wyjątki od generalnej zasady wyrażonej w art. 30 ust. 2 pkt 3 tejże ustawy stanowiącej, iż to wójt gminy gospodaruje mieniem komunalnym. Przekazanie pewnych spraw do kompetencji rady gminy jest wyjątkiem, który musi być interpretowany ściśle i nie może prowadzić do swobodnego przejmowania przez radę do rozstrzygania w drodze uchwał wszystkich spraw ważnych z punktu widzenia gospodarki gminy.” Podobne stanowisko przedstawia wyrok z dnia 28 października 2014 r. (sygn. Akt II SA/OI 901/14), Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie.

Mając na uwadze powyższe, regulację § 3 przedmiotowej uchwały w zakresie kosztów związanych z ustanowieniem służebności przesyłu, należy uznać za niezgodną z prawem oraz niedopuszczalną ingerencję Rady w kompetencje organu wykonawczego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

1. Przewodniczący Rady Gminy Janowiec Kościelny
2. Wójt Gminy Janowiec Kościelny