



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 27 listopada 2018 r.

Poz. 5127

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.440.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 20 listopada 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 944 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność § 8 ust. 1-2 oraz § 18 uchwały** Nr XXXVIII/291/2018 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 17 października 2018 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz wysokości i warunki wypłacania innych składników wynagradzania wynikających ze stosunku pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw w szkołach, dla których Gmina Janowiec Kościelny jest organem prowadzącym.

#### UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Janowiec Kościelny, działając w oparciu o art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 30 ust. 6 i ust. 6 a, art. 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967, z późn.) oraz przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. 2014 r., poz. 416 z późn. zm.), ustaliła regulamin określający wysokość i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz wysokości i warunki wypłacania innych składników wynagradzania wynikających ze stosunku pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw w szkołach, dla których Gmina Janowiec Kościelny jest organem prowadzącym, zwany dalej regulaminem.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 25 października 2018 r.

W ocenie organu nadzoru, postanowienia regulaminu, w części wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia, zostały podjęte z naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 30 ust. 6 KN, organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach  
- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem sądów administracyjnych, uchwała podejmowana na ww. podstawie, stanowi akt prawa miejscowego. Tym samym, zawarte w niej regulacje winny mieć charakter normatywny i mieścić się w granicach upoważnienia ustawowego. Jednocześnie należy wskazać, iż akty prawa miejscowego nie mogą zawierać powtórzeń przepisów powszechnie obowiązujących zawartych w innych aktach normatywnych, w szczególności w aktach rangi ustawowej, bowiem ustawodawca formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany.

W § 8 ust. 1 regulaminu Rada Gminy postanowiła, iż dodatek (za wysługę lat – przyp. red) przysługuje: (a) począwszy od pierwszego dnia miesiąca kalendarzowego następującego po miesiącu, w którym nauczyciel nabył prawo do dodatku lub wyższej stawki tego dodatku, jeżeli nabycie nastąpiło w ciągu 1 miesiąca, (b) za dany miesiąc, jeśli nabycie prawa do dodatku lub wyższej stawki nastąpiło od pierwszego dnia miesiąca. Przy czym w ust. 2 tegoż przepisu regulaminu, Rada postanowiła, że dodatek jest wypłacany za dni nieobecności w pracy z powodu niezdolności do pracy wskutek choroby bądź konieczności osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem lub innym chorym członkiem rodziny.

Zgodnie z art. 33 KN, nauczycielom przysługuje dodatek za wysługę lat, w wysokości 1 % wynagrodzenia zasadniczego za każdy rok pracy, wypłacany w okresach miesięcznych poczynając od czwartego roku pracy, z tym że dodatek ten nie może przekroczyć 20% wynagrodzenia zasadniczego. Natomiast w świetle art. 39 ust. 1 KN zmiana wysokości wynagrodzenia w czasie trwania stosunku pracy w związku z uzyskaniem kolejnego stopnia awansu zawodowego nauczyciela następuje z pierwszym dniem roku szkolnego następującego po roku szkolnym, w którym nauczyciel uzyskał wyższy stopień awansu. Zmiana wysokości wynagrodzenia z innych przyczyn następuje z pierwszym dniem najbliższego miesiąca kalendarzowego, jeżeli inne przyczyny nie nastąpiły od pierwszego dnia danego miesiąca kalendarzowego wynagrodzenie wypłacane jest nauczycielowi miesięcznie z góry w pierwszym dniu miesiąca. Z uwagi na to, iż ustawa – Karta Nauczyciela w sposób jednoznaczny reguluje kwestię terminu zmiany wysokości wynagrodzenia, nie można tego zagadnienia uznać za powierzone przez ustawodawcę do unormowania w ramach regulaminu wynagradzania nauczycieli. Odnośnie zaś okresów pracy uprawniających do dodatku za wysługę lat, należy wskazać, iż kwestie te zostały kompleksowo uregulowane w § 7 rozporządzenia. Tak więc, wskazane powyżej postanowienia regulaminu stanowią powtórzenie i modyfikację przepisów ustawy oraz rozporządzenia i w tym zakresie należało stwierdzić ich nieważność. Zgodnie bowiem z ugruntowanym w orzecznictwie sądownoadministracyjnym stanowiskiem, uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna.

Za niezgodny z prawem należy uznać również postanowienie § 18 regulaminu, zgodnie z którym nauczycielom zatrudnionym w niepełnym wymiarze godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych świadczenia, których mowa w § 1 ust. 2 (tj. dodatek: motywacyjny, za wysługę lat, funkcyjny, za warunki pracy, wynagrodzenie za godziny nadwymiarowe oraz godziny doraźnych zastępstw, a także innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy) przysługują w wysokości proporcjonalnej do wymiaru zatrudnienia. Należy wskazać, iż zgodnie z art. 30 ust. 2 Karty Nauczyciela, iż od wymiaru etatu nauczyciela (wymiaru zajęć obowiązkowych) uzależniona jest wysokość wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela. Natomiast wysokość dodatków zależy odpowiednio od okresu zatrudnienia, jakości świadczonej pracy i wykonywania dodatkowych zadań lub zajęć, powierzonego stanowiska lub sprawowanej funkcji oraz trudnych lub uciążliwych warunków pracy. W ocenie organu nadzoru, brak jest uzasadnienia do różnicowania wysokości świadczeń określonych niniejszym regulaminem, w zależności od wymiaru zatrudnienia nauczyciela.

Należy nadmienić, że podstawą naliczania dodatku za wysługę lat, motywacyjnego i za warunki pracy a także podstawą naliczania wynagrodzenia za godziny nadliczbowe i godziny doraźnych zastępstw oraz za pracę w dni wolne od pracy jest wynagrodzenie zasadnicze danego nauczyciela. Osoby zatrudnione w niepełnym wymiarze mają proporcjonalnie niższe wynagrodzenie zasadnicze, a zatem dodatek liczony jest od niższego wynagrodzenia i tym samym jest niższy niż u osoby zatrudnionej w pełnym wymiarze.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie organu nadzoru tego rodzaju postanowienia naruszają prawo i stanowią podstawę do stwierdzenia ich nieważności.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Sławomir Sadowski  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski