

Dziękujemy za wypełnienie formularza [Finansowe strategie adaptacyjne gmin w reakcji na szoki zewnętrzne na przykładzie pandemii COVID-19 w latach 2020-2021](#)

Oto otrzymane informacje.

Finansowe strategie adaptacyjne gmin w reakcji na szoki zewnętrzne na przykładzie pandemii COVID-19 w latach 2020-2021

Celem badań jest określenie finansowych strategii adaptacyjnych przyjmowanych przez polskie gminy w reakcji na szok zewnętrzny wywołany pandemią COVID-19 w latach 2020-2021.

Przez „szok zewnętrzny” rozumieć należy nagłe zaburzenia zewnętrzne oddziałujące negatywnie na system społeczno-gospodarczy i finansowy gminy (m. in. poprzez ograniczenie dostępności istotnych zasobów naturalnych lub czynników produkcji, zmiany parametrów makroekonomicznych, zmianę wysokości i struktury dochodów i wydatków, zmianę zadłużenia, itd.).

Wyniki wykorzystane zostaną tylko w celach naukowych. Publikowane będą tylko dane zagregowane, bez podania nazwy konkretnej gminy.

Adres e-mail *

skarbnik@janowiec.com.pl

Numer TERYT *

2811012

Województwo *

dolnośląskie

kujawsko-pomorskie

lubelskie

lubuskie

łódzkie

małopolskie

mazowieckie

opolskie

podkarpackie

podlaskie

pomorskie

śląskie

świętokrzyskie

warmińsko-mazurskie

wielkopolskie

zachodniopomorskie

Typ gminy *

gmina miejska

gmina wiejska

gmina miejsko-wiejska

miasto na prawach powiatu

Charakter gminy *

gmina obwarzankowa lub podmiejska (sąsiadująca z miastem na prawach powiatu)

gmina o szczególnych walorach uzdrowiskowych, klimatycznych i krajobrazowych (uprawniona do poboru opłaty klimatycznej lub uzdrowiskowej)

gmina górnicza (z dużym powierzchniowo wydobyciem kopalin, uprawniona do poboru opłaty eksploatacyjnej)

gmina z funkcją leśną (lesistość >50%)

gmina o rozwiniętej funkcji przemysłowej

żadna z powyższych

Liczba pracowników zatrudnionych w urzędzie gminy w przeliczeniu na pełen etat (na koniec 2021 r.) *

mniej niż 50

51 - 100

101 - 200

201 - 300

powyżej 300

Liczba mieszkańców (na koniec 2021 r.) *

do 5 000

5 000 - 20 000

20 000 - 40 000

40 000 - 60 000

60-000 - 100 000

powyżej 100 000

Wielkość bieżących dochodów budżetowych na mieszkańca (na koniec 2021 r.) *

poniżej 3 000

3 000- 3 500

3 500 - 4 000

4 000-4 500

4 500- 5 000

powyżej 5 000

Wielkość bieżących wydatków budżetowych na mieszkańca (na koniec 2021 r.) *

poniżej 3 500

3 500 - 4 000

4 000 - 4 500

4 500 - 5 000

5 000 - 6 000

powyżej 6 000

Ocena sytuacji finansowej gminy przed wybuchem pandemii COVID-19, czyli w 2019 r. *

bardzo dobra

dobra

średnia

zła

bardzo zła

Jak zmieniły się dochody własne gminy w 2021 r. w stosunku do 2019 r.?

*

spadły

nie uległy znaczącym zmianom

wzrosły

Wskaż ogólną ocenę wpływu pandemii COVID-19 na sytuację finansową gminy w 2020 r.

*

wpływ pozytywny

wpływ neutralny

niewielki wpływ negatywny

umiarkowany wpływ negatywny

duży wpływ negatywny

Wskaż ogólną ocenę wpływu pandemii COVID-19 na sytuację finansową gminy w 2021 r.

*

wpływ pozytywny

wpływ neutralny

niewielki wpływ negatywny

umiarkowany wpływ negatywny

duży wpływ negatywny

Jak zmieniły się dochody własne gminy w 2020 r. w stosunku do 2019 r.?

*

spadły

nie uległy znaczącym zmianom

wzrosły

Jeżeli w 2020 r. dochody własne spadły to o ile procent w stosunku do 2019 r.? *

do 5%

6 - 10%

11 - 15%

16 - 20%

powyżej 20%

nie dotyczy

Jeżeli w **2021 r.** dochody własne spadły to o ile procent w stosunku do **2019 r.**? *

do 5%

6 - 10%

11 - 15%

16 - 20%

powyżej 20%

nie dotyczy

W jaki sposób pandemia COVID-19 wpłynęła na wysokość niektórych dochodów gminy w **2020 r. w stosunku do 2019 r.**?

*

	spadły	nie uległy znaczącym zmianom	wzrosły	nie dotyczy
dochody z podatku od nieruchomości				
dochody z podatku rolnego i leśnego				
dochody z podatku od środków transportowych				
dochody z PCC				
dochody z karty podatkowej				
dochody z opłaty targowej				
dochody z opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych				
dochody z opłaty miejscowej				
dochody z opłaty uzdrowskiej				
dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych				
udziały w PIT				
udziały w CIT				
dotacje na inwestycje				
dotacje na wydatki bieżące				

W jaki sposób pandemia COVID-19 wpłynęła na wysokość niektórych dochodów gminy w **2021 r. w stosunku do 2019 r.?**

*

	spadły	nie uległy znaczącym zmianom	wzrosły	nie dotyczy, np. nie pobieramy opłaty uzdrowskiej
dochody z podatku od nieruchomości				
dochody z podatku rolnego i leśnego				
dochody z podatku od środków transportowych				
dochody z PCC				
dochody z karty podatkowej				
dochody z opłaty targowej				
dochody z opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych				
dochody z opłaty miejscowej				
dochody z opłaty uzdrowskiej				
dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych				
udziały w PIT				
udziały w CIT				
dotacje na inwestycje				
dotacje na zadania bieżące				

Jak w **2021 r.** kształtowała się stawka podatku/opłaty/czynszu w stosunku do jej wysokości w **2019 r.?**

*

	wzrosła	zmalala	nie zmieniła	nie dotyczy (np. nie wynajmujemy mieszkań komunalnych, mamy żłobka)
--	---------	---------	-----------------	--

się

podatek od nieruchomości
podatek rolny
podatek leśny
podatek od środków transportowych
czynsz najmu lokali użytkowych
czynsz najmu lokali mieszkalnych
opłata stała za przedszkole
opłata stała za żłobek

Czy w związku z ubytkiem dochodów w czasie pandemii podjęto decyzję o poborze w **2021 r.** nowych danin (w przypadku odpowiedzi pozytywnej można zaznaczyć więcej niż jedną odpowiedź)? *

- nie uchwalono nowych danin
- tak, wprowadzono opłatę adiacencką
- tak, wprowadzono opłatę planistyczną
- tak, wprowadzono opłatę reklamową
- tak, wprowadzono opłatę od posiadania psów
- tak, wprowadzono opłatę za postój w strefie płatnego parkowania
- Inne:

Jak za pomocą podatków i opłat lokalnych wspierano **przedsiębiorców** w czasie pandemii (można zaznaczyć kilka odpowiedzi)?

*

	w 2020 r.	w 2021 r.	nie dotyczy
zwolniono z podatku od nieruchomości		<input checked="" type="checkbox"/>	

zwolniono z podatku od środków transportowych	<input checked="" type="checkbox"/>
zastosowano ulgi w podatku od nieruchomości na wniosek podatnika	<input checked="" type="checkbox"/>
zastosowano ulgi w podatku od środków transportowych na wniosek podatnika	<input checked="" type="checkbox"/>
zwolniono z opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych	<input checked="" type="checkbox"/>
zastosowano ulgi w opłacie za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych	<input checked="" type="checkbox"/>
zwolniono z czynszu najmu	<input checked="" type="checkbox"/>

Przy pomocy jakich instrumentów wspierano **mieszkańców** w czasie pandemii COVID-19 (można zaznaczyć kilka odpowiedzi)?

*

	w 2020 r.	w 2021 r.	nie dotyczy
zwalniano najemców lokali komunalnych z czynszów najmu	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
odraczano/umarzano/rozkładano na raty należności najemców lokali komunalnych z tytułu czynszów	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
stosowano ulgi/zwolnienia w opłacie stałej za przedszkola i żłobki	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Jak zmieniły się wydatki bieżące gminy w 2020 r. w stosunku do 2019 r.?

*

spadły

nie uległy znaczącym zmianom

wzrosły

Jeżeli wydatki bieżące wzrosły w 2020 r. w stosunku do 2019 r. to o ile procent?

*

do 5%

6 - 10%

11-15%

16 - 20%

powyżej 20%

nie dotyczy

Jak zmieniły się wydatki bieżące gminy w 2021 r. w stosunku do 2019 r.?

*

spadły

nie uległy znaczącym zmianom

wzrosły

Jeżeli wydatki bieżące wzrosły w 2021 r. w stosunku do 2019 r. to o ile procent?

*

do 5%

6 - 10%

11-15%

16 - 20%

powyżej 20%

nie dotyczy

W jaki sposób pandemia COVID-19 wpłynęła na następujące kategorie wydatków gminy w 2020 r. w stosunku do 2019 r.?

*

spadły nie uległy znaczącym zmianom wzrosły

wynagrodzenia i pochodne

zakup materiałów i usług

świadczenia na rzecz osób fizycznych

dotacje ogółem

obsługa długu

wydatki majątkowe, w tym inwestycyjne

W jaki sposób pandemia COVID-19 wpłynęła na następujące kategorie wydatków gminy w **2021 r. w stosunku do 2019 r.?**

*

spadły nie uległy znaczącym zmianom wzrosły

wynagrodzenia i pochodne
zakup materiałów i usług
świadczenia na rzecz osób fizycznych
dotacje ogółem
obsługa długu
wydatki majątkowe, w tym inwestycyjne

Jak zmieniła się nadwyżka operacyjna gminy w czasie pandemii COVID-19?

*

spadła nie uległa znaczącym zmianom wzrosła

w 2020 r. w stosunku do 2019 r.
w 2021 r. w stosunku do 2019 r.

Jeżeli nadwyżka operacyjna spadła **w 2020 r. w stosunku do 2019 r.** to o ile procent?

*

- do 10%
- 11 - 20%
- 21 - 30%
- 31 - 40%
- 41 - 50%
- powyżej 50%
- nie dotyczy

Jeżeli nadwyżka operacyjna spadła **w 2021 r. w stosunku do 2019 r.** to o ile procent?

*

- do 10%
- 11 - 20%
- 21 - 30%
- 31 - 40%
- 41 - 50%
- powyżej 50%
- nie dotyczy

Jak zmieniło się zadłużenie gminy w czasie pandemii COVID-19?

*

spadło pozostało na tym samym poziomie wzrosło

w 2020 r. w stosunku do 2019 r.

w 2021 r. w stosunku do 2019 r.

Jeżeli zadłużenie gminy wzrosło to o ile procent?

*

do 5% 6 - 10% 11-15% 16 - 20% powyżej 20% nie dotyczy

w 2020 r. w stosunku do 2019 r.

w 2021 r. w stosunku do 2019 r.

Wskaż reakcje (urzędu) gminy na szok wywołany pandemią COVID-19 (można zaznaczyć kilka odpowiedzi) (jst - jednostka samorządu terytorialnego) *

	w 2020 r.	w 2021 r.	nie dotyczy
zwiększono wydatki bieżące w związku ze zwalczaniem COVID-19 (np. na dezynfekcję przestrzeni publicznej, zakup środków ochrony osobistej)	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
zwiększono wydatki na transport publiczny	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
zwiększono wydatki na pomoc społeczną	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
zwiększono wydatki na zakup sprzętu informatycznego	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
ograniczono wydatki na administrację publiczną	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

ograniczono wydatki na organizację wydarzeń kulturalnych	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
ograniczono wydatki na transport publiczny			<input checked="" type="checkbox"/>
ograniczono wydatki na oświetlenie dróg gminnych, chodników, placów			<input checked="" type="checkbox"/>
ograniczono wydatki inwestycyjne			<input checked="" type="checkbox"/>
zrezygnowano z budżetu obywatelskiego			<input checked="" type="checkbox"/>
rozpoczęto lub zintensyfikowano współpracę z innymi jst w celu wspólnego wykonywania zadań			<input checked="" type="checkbox"/>
rozpoczęto lub zintensyfikowano współpracę z organizacjami pożytku publicznego w celu wspólnego wykonywania zadań			<input checked="" type="checkbox"/>
rozpoczęto lub zintensyfikowano współpracę z podmiotami prywatnymi (w formule PPP)			<input checked="" type="checkbox"/>

Z których form pomocy państwa gmina korzystała w **2020 r.**? Proszę ocenić skalę wsparcia otrzymanego z danego źródła (od 1- ocena najgorsza do 5 - ocena najlepsza) *

1 2 3 4 5 nie dotyczy

dofinansowanie inwestycji z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL)						
dofinansowanie z RFIL na inwestycje w infrastrukturę turystyczną w związku ze spełnianiem definicji gminy górskiej						
dofinansowanie z RFIL na inwestycje, ponieważ w gminie funkcjonowały przedsiębiorstwa gospodarki rolnej						
dotacje celowe z budżetu państwa						
dotacje z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych (dowolna edycja)						
rekompensaty ubytku dochodów w związku z brakiem możliwości poboru opłaty targowej						
środki na organizację lub promocję szczepień (z loterii)						

Z których form pomocy państwa gmina korzystała w **2021 r.**? Proszę ocenić skalę wsparcia otrzymanego z danego źródła (od 1 - ocena najgorsza do 5 - ocena najlepsza) *

1 2 3 4 5 nie dotyczy

dofinansowanie inwestycji z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (RFIL)

dofinansowanie z RFIL na inwestycje w infrastrukturę turystyczną w związku ze spełnianiem definicji gminy górskiej

dofinansowanie z RFIL na inwestycje, ponieważ w gminie funkcjonowały przedsiębiorstwa gospodarki rolnej

dotacje celowe z budżetu państwa

dotacje z Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych (dowolna edycja)

rekompensaty ubytku dochodów w związku z brakiem możliwości poboru opłaty targowej

środki na organizację lub promocję szczepień (z loterii)

Z jakich możliwości „poluzowania” reguł fiskalnych skorzystała gmina w **2020 r.**? Proszę ocenić przydatność każdego z instrumentów (w skali od 1 do 5, gdzie 1 – instrument najmniej przydatny, 5 – bardzo przydatne rozwiązanie) *

1 2 3 4 5 nie
korzystano

„przekroczono” zasadę równowagi bieżącej uwzględniając po stronie dochodów ich ubytek wynikający ze skutków pandemii

„przekroczono” zasadę równowagi bieżącej wyłączając wydatki bieżące związane z przeciwdziałaniem kryzysowi w części sfinansowanej dochodami majątkowymi lub przychodami z art. 217 ust. 2 pkt 1 - 4 i 7 ustawy o finansach publicznych

wykorzystano możliwość przeznaczenia wpływów z opłat za sprzedaż napojów alkoholowych na cele związane z COVID-19

przekroczono indywidualny wskaźnik zadłużenia

Z jakich możliwości „poluzowania” reguł fiskalnych skorzystała gmina w **2021 r.**? Proszę ocenić przydatność każdego z instrumentów (w skali od 1 do 5, gdzie 1 – instrument najmniej przydatny, 5 – bardzo przydatne rozwiązanie) *

1 2 3 4 5 nie
korzystano

„przekroczono” zasadę równowagi bieżącej uwzględniając po stronie dochodów ich ubytek wynikający ze skutków pandemii

„przekroczono” zasadę równowagi bieżącej wyłączając wydatki bieżące związane z przeciwdziałaniem kryzysowi w części sfinansowanej dochodami majątkowymi lub przychodami z art. 217 ust. 2 pkt 1 - 4 i 7 ustawy o finansach publicznych

wykorzystano możliwość przeznaczenia wpływów z opłat za sprzedaż napojów alkoholowych na cele związane z COVID-19

przekroczono indywidualny wskaźnik zadłużenia

Przydatność stosowanych w gminie narzędzi z punktu widzenia możliwości ich wykorzystywania do wczesnego rozpoznawania potencjalnych zagrożeń (wstrząsów zewnętrznych)

*

nie bardzo umiarkowanie nieprzydatne
wykorzystujemy przydatne przydatne

wieloletni plan finansowy

wieloletni plan inwestycyjny

strategia rozwoju

plan rozwoju lokalnego

planowanie finansowe z wykorzystaniem różnych scenariuszy

stałe monitorowanie sytuacji finansowej i procesów budżetowych

budżetowanie zadaniowe

zarządzanie ryzykiem

plan zarządzania kryzysowego

gromadzenie rezerw finansowych

Jak ważne dla skutecznej strategii wyjścia z kryzysu wywołanego pandemią COVID-19 są w gminie następujące kwestie? (jst - jednostka samorządu terytorialnego)

*

nieważne dość bardzo

ważne ważne

uzgadnianie (przez rząd) z jst programów wsparcia (tzw. tarczy antykryzysowej)			
dodatkowe środki finansowe dla jst z Funduszu przeciwdziałania COVID-19 (w tym z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych)			
dodatkowe środki finansowe dla jst z Programu Inwestycji Strategicznych			
możliwość dostosowania instrumentów wsparcia do specyficznej sytuacji konkretnej jst (np. możliwość wprowadzenia zwolnień podmiotowych dla przedsiębiorców, czy OPP)			
możliwość zmiany przeznaczenia dochodów z opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych			
możliwość przeznaczenia środków z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe na walkę z pandemią			
złagodzenie zasad obliczania salda bieżącego			
złagodzenie zasad obliczania wskaźnika zadłużenia			
komunikacja władz samorządowych ze społeczeństwem			
możliwość zatrudnienia przez jst dodatkowych osób			
możliwość udzielenia pomocy finansowej innym jst			
zaangażowanie sektora prywatnego i sektora non-profit w realizację zadań publicznych			
większa dostępność sprzętu komputerowego i infrastruktury telekomunikacyjnej oraz odpowiednie kompetencje cyfrowe			
dodatkowe środki finansowe z Unii Europejskiej			

Postulowane działania poprawiające odporność gmin na szoki zewnętrzne w przyszłości.

*

nieważne dość
 ważne bardzo
 ważne

przyznanie nowych źródeł dochodów własnych			
reforma podatku od nieruchomości w celu wzrostu dochodów			

podwyższenie wskaźnika udziałów w PIT i CIT

podwyższenie części oświatowej subwencji

wprowadzenie specjalnych programów dotacyjnych na ograniczanie skutków szoków

likwidacja reguły równowagi bieżącej

likwidacja indywidualnego wskaźnika zadłużenia

zwrot VAT od inwestycji gmin

niskooprocentowane pożyczki rządowe na wkład własny w inwestycje w czasie kryzysu

pokrycie kosztów obsługi długu w związku z inwestycjami gmin w czasie kryzysu

odroczenie terminów dokonywania wpłat z tytułu tzw. janosikowego

Czy w latach 2020-2021 gmina wykorzystwała swoje strategie wyjścia z kryzysu COVID-19 do promowania działań na rzecz „zazieleniania gospodarki” (np. wymiany autobusów na elektryczne, wymianę oświetlenia ulicznego na ledowe, instalację urządzeń fotowoltaicznych w gminnych placówkach usługowych, system roweru gminnego)?

*

tak

nie

trudno powiedzieć

[Utwórz własny Formularz Google](#)

[Zgłoś nadużycie](#)