



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.316.2017

Olsztyn, dnia 3 listopada 2017 r.

URZĄD GMINY JANOWIEC KOŚCIELNY  
WPLYNEŁO

✓ 1299 -11- 07

Nr ewid. ...

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) **stwierdzam nieważność** załącznika do uchwały Nr XXVIII/227/17 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 29 września 2017 r. w ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych, udzielających schronienia osobom tego pozbawionym, w tym osobom bezdomnym, które miały ostatnie zameldowanie na pobyt stały na terenie Gminy Janowiec Kościelny, w części:

- § 2 w zakresie sformułowania „na podstawie rodzinnego wywiadu środowiskowego przeprowadzonego przez pracownika socjalnego, podpisanego kontraktu socjalnego oraz decyzji administracyjnej wydanej przez kierownika GOPS w Janowcu Kościelnym lub inną osobę uprawnioną”,
- § 8 – §11.

### Uzasadnienie

W załączniku do uchwały, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Janowiec Kościelny, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 17 ust. 1 pkt 3, art. 36 pkt 2 lit. i, art. 48 a oraz art. 97 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016r. poz. 930, z późn. zm.), określiła szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych, udzielających schronienia osobom tego pozbawionym, w tym osobom bezdomnym, które miały ostatnie zameldowanie na pobyt stały na terenie Gminy Janowiec Kościelny, zwane dalej zasadami.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 6 października 2017r.

Zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy, rada gminy, w drodze uchwały, ustala szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

W § 2 zasad Rada wskazała, iż udzielenie schronienia następuje w formie przyznania miejsca noclegowego w ośrodku wsparcia na podstawie rodzinnego wywiadu

środowiskowego przeprowadzonego przez pracownika socjalnego, podpisanego kontraktu socjalnego oraz decyzji administracyjnej wydanej przez Kierownika GOPS w Janowcu Kościelnym lub inną osobę upoważnioną.

Należy wskazać, iż norma kompetencyjna, w brzmieniu nadanym w art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, nie stanowi materialnoprawnej podstawy do ustalenia przez Radę sposobu przyznania osobie uprawnionej świadczenia w postaci miejsca noclegowego w ośrodku wsparcia.

O tym, że przyznanie świadczeń z pomocy społecznej następuje w formie decyzji administracyjnej i w jakich wypadkach przeprowadza się rodzinny wywiad środowiskowy, stanowi art. 106 ust. 1 i ust. 4 ustawy o pomocy społecznej. Natomiast kwestie dotyczące kontraktu socjalnego zostały uregulowane w przepisach art. 108, art. 11, art. 38 ust. 4a, art. 39a, art. 45 i art. 48aa ust. 2 ustawy o pomocy społecznej.

Należy wskazać, iż powtórzenie lub modyfikacja przepisów ustawowych jest sprzeczna z zasadą tworzenia aktów prawnych na podstawie i w granicach prawa, albowiem wprowadzenie powtórzeń regulacji ustawowej w aktach prawa miejscowego zaciera przejrzystość systemu prawnego i powoduje, że przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, a nie aktu hierarchicznie wyższego, z którego pochodzi. W orzecznictwie sądów administracyjnych wielokrotnie wskazywano, że powtórzenia i modyfikacje przepisów ustawowych w uchwałach, jako wysoce dezinformujące, stanowią istotne naruszenie prawa (np. wyrok NSA z dnia 16 czerwca 1992 r. sygn. akt II SA 99/92, wyrok NSA oz. we Wrocławiu z dnia 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98, wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1996 r., sygn. akt SA/Wr 2761/95). Powtarzanie regulacji ustawowych, bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy uchwały może bowiem prowadzić do odmiennej, czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy, interpretacji. W takim kontekście, powtarzanie i modyfikacje w uchwałach, przepisów zawartych w aktach hierarchicznie wyższych, należy uznać za niedopuszczalne.

Za niezgodne z prawem należy również uznać postanowienie § 8 zasad, w którym Rada wskazała, że miesięczny koszt utrzymania, zasady regulowania odpłatności ustalone będą na podstawie porozumienia zawartego między Kierownikiem GOPS, a Kierownikiem Ośrodka Wsparcia, na terenie którego będzie przebywać osoba skierowana. Zgodnie bowiem z art. 97 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium

dochodowego.

W § 9 zasad Rada postanowiła, że w szczególnie uzasadnionych przypadkach, osoby zobowiązane do ponoszenia opłat za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych mogą być zwolnione na ich wniosek lub wniosek pracownika socjalnego z częściowej lub całkowitej opłaty, przy czym zwolnienie przysługuje na czas określony i może nastąpić w przypadku:

- 1) strat materialnych powstałych w wyniku zdarzenia losowego bądź klęski żywiołowej,
- 2) konieczności ponoszenia zwiększonych, udokumentowanych wydatków na leki oraz niezbędnych artykułów sanitarnych,
- 3) wysokich i udokumentowanych kosztów związanych z leczeniem i rehabilitacją,
- 4) innych wysokich i uzasadnionych i udokumentowanych wydatków, z których wynika, że osoba nie jest w stanie ponieść odpłatności zgodnie z przyjętymi zasadami.

Należy wskazać, iż ww. cytowany przepis art. 97 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej przewiduje jedynie obligatoryjne zwolnienie z opłat. Nie daje natomiast podstawy organowi wykonawczemu, jak też organowi stanowiącemu gminy, do zwolnienia bądź obniżenia opłat za pobyt w ośrodku wsparcia. Upoważnienia do dokonywania takich postanowień nie stanowi również norma kompetencyjna zawarta w art. 97 ust. 5 tejże ustawy.

Z uwagi na wyeliminowanie z obrotu prawnego postanowień § 9 zasad, koniecznym jest również stwierdzenie nieważności §10 i § 11 zasad, regulujących okres udzielenia zwolnienia częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat jak również organy właściwe do wydania decyzji w tym przedmiocie.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak we wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Janowiec Kościelny
2. Wójt Gminy Janowiec Kościelny

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Artur Chojcki*