

U C H W A Ł A Nr RIO.VIII-0120-368/16
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 23 sierpnia 2016 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Janowiec Kościelny informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2016 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Ireneusz Rek
Członkowie: Anna Michalak
Krzysztof Mościbrocki

działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.)

**pozytywnie opiniuje przedłożoną przez Wójta Gminy Janowiec Kościelny
informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Janowiec Kościelny za pierwsze
półrocze 2016 roku.**

U z a s a d n i e n i e

W dniu 22 sierpnia 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęła informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Janowiec Kościelny za pierwsze półrocze 2016 r., informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz sprawozdania z wykonania planów finansowych instytucji kultury za I półrocze 2016 r.

Informacje powyższe, przedstawione zostały przez Wójta Gminy Janowiec Kościelny: Zarządzeniem Nr 57/2016 z dnia 19 sierpnia 2016 r. w sprawie informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Janowiec Kościelny za I półrocze 2016 roku,

Zarządzeniem Nr 58/2016 z dnia 19 sierpnia 2016 r. w sprawie informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy Janowiec Kościelny,

Zarządzeniem Nr 59/2016 z dnia 19 sierpnia 2016 r. w sprawie informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Samorządowego Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji w Janowcu Kościelnym za I półrocze 2016 roku.

W informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Janowiec Kościelny omówiono realizację dochodów i wydatków budżetowych, w szczególności uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazywany w sprawozdaniach uwzględnia zmiany wynikające z Uchwał Rady i Zarządzeń Wójta podjętych w trakcie roku

budżetowego. Zrealizowane dochody i wydatki porównano z planowanymi zamierzeniami, wyliczając ich wskaźniki procentowe.

Wykonane dochody budżetowe stanowią 45,95 % ustalonego planu dochodów po zmianach. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 39,84 % planu wydatków po zmianach, z tego wydatki bieżące wyniosły 47,52 % planu wydatków po zmianach, a wydatki majątkowe 2,09 % planu wydatków po zmianach.

W informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto dane dotyczące wykonania przedsięwzięć za pierwsze półrocze 2016 r.

Łączna kwota długu Gminy Janowiec Kościelny na koniec II kwartału 2016 r. wyniosła 4.254.397,98 zł.

Skład Orzekający oceniając dane zawarte w przedłożonych dokumentach stwierdza, iż w latach 2016 – 2024 wskaźnik dopuszczalnego poziomu zadłużenia Gminy Janowiec Kościelny, obliczony zgodnie z art. 243 ustawy w finansach publicznych zostanie zachowany.

Przedłożona informacja zawiera sprawozdania z wykonania przychodów i kosztów samorządowej instytucji kultury: Samorządowego Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji w Janowcu Kościelnym.

Wynika z niej, że na koniec I półrocza 2016 r. w Samorządowym Ośrodku Kultury, Sportu i Rekreacji w Janowcu Kościelnym należności ani zobowiązania w tym wymagalne nie wystąpiły.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że Samorządowy Ośrodek Kultury, Sportu i Rekreacji w Janowcu Kościelnym - co wynika z nazwy - prowadzi jednocześnie działalność kulturalną i realizuje zadania z zakresu sportu.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 406 z ze zm.) jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Działalność kulturalna w rozumieniu wymienionej ustawy polega na tworzeniu, upowszechnianiu i ochronie kultury, a formami organizacyjnymi działalności kulturalnej są m.in. teatry, opery, operetki, filharmonie, orkiestry, instytucje filmowe, kina, muzea, biblioteki, domu kultury, ogniska artystyczne, galerie sztuki oraz ośrodki badań i dokumentacji w różnych dziedzinach kultury (art. 1 i art. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej). Zatem samorządowa instytucja kultury nie może realizować zadań z zakresu sportu, czy też turystyki.

Należy stwierdzić również, że inne są zasady finansowania zadań z zakresu kultury (na podstawie art. 28 ust. 2 i 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, przychodami instytucji kultury są m.in. dotacje podmiotowe i celowe z

budżetu państwa lub jednostki samorządu terytorialnego; organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów, dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, bądź dotacji celowej na realizację wskazanych zadań i programów), a inne są zasady finansowania zadań z zakresu sportu czy też turystyki, które zostały określone w ustawie z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 176), a także w ustawie z dnia 24 kwietnia 2004 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 239 ze zm.).

Finansowanie tych zadań odbywa się najczęściej poprzez tryb konkursowy (ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie), a w przypadku finansowania sportu, dodatkowo organ stanowiący w odrębnej uchwale może określić warunki i tryb finansowania zadania własnego z zakresu sportu (art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie).

Podsumowując powyższe należy stwierdzić, iż nie jest możliwe – z uwagi na różne formy organizacyjne, jak i różne sposoby finansowania – łączenie w jednej formie organizacyjnej wykonywania zadań z zakresu sportu i z działalnością kulturalną.

Ponadto zwraca się uwagę na to, że bezpośrednio w budżecie występują wydatki na realizację zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu. W związku z tym wydatki takie nie powinny wystąpić w Samorządowym Ośrodku Kultury, Sportu i Rekreacji w Janowcu Kościelnym, jako dotacja dla instytucji kultury. Jest to sprzeczne z wyżej powołanymi przepisami i stanowi naruszenie prawa, które należy wyeliminować.

Skład Orzekający stwierdza ponadto, że dane wykazane w przedłożonych informacjach są zgodne są z danymi zawartymi w sprawozdawczości budżetowej.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Ireneusz Rek