

UCHWAŁA Nr 0102-499/15  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 09 grudnia 2015 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XIII/71/2015 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień w podatku od nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm./ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 1515/

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/71/2015 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień w podatku od nieruchomości.

Uzasadnienie

Rada Gminy Janowiec Kościelny w dniu 25 listopada 2015 r. podjęła uchwałę Nr XIII/71/2015 w sprawie wprowadzenia zwolnień w podatku od nieruchomości.

W dniu 01 grudnia 2015 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 03 grudnia 2015 r. zawiadomiono Gminę Janowiec Kościelny, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 09 grudnia 2015 r.

Ponadto w dniu 02 grudnia 2015 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie wystąpiła do Wójta Gminy Janowiec Kościelny o udzielenie informacji: czy projekt uchwały Nr XIII/71/2015 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 26 listopada 2015 r. została zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Wójt Gminy Janowiec Kościelny w dniu 9 grudnia 2015 r. udzielił informacji, z której wynika, że projekt powyższej uchwały został przesłany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w dniu 3 grudnia 2015 r., co oznacza, że został przesłany już po dniu podjęcia uchwały przez Radę Gminy Janowiec Kościelny.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Janowiec Kościelny nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej



wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdza, że Rada Gminy Janowiec Kościelny w § 1 ust. 1-9 postanowiła, że zwalnia się z podatku od nieruchomości, nieruchomości oraz ich części (budynki, budowle, grunty) związane z prowadzeniem działalności w zakresie kultury, z wyjątkiem związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, nieruchomości (budynki lub ich części) zajęte na potrzeby świetlic wiejskich, nieruchomości zajęte na boiska sportowe, nieruchomości oraz ich części (budynki, budowle, grunty) związane z prowadzeniem działalności w zakresie ochrony przeciwpożarowej, z wyjątkiem związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, nieruchomości oraz ich części (budynki, budowle, grunty) związane z prowadzeniem działalności w zakresie wypożyczania książek i czytelnictwa, z wyjątkiem związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, nieruchomości oraz ich części (budynki, budowle, grunty) związane z prowadzeniem działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę, nieruchomości oraz ich części (budynki, budowle, grunty) związane z prowadzeniem działalności w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków, nieruchomości (budynki lub ich części, budowle, w tym sieci techniczne) wykorzystywane do wytworzenia i przesyłu energii cieplnej, służące zbiorowemu zaopatrzeniu w energię ciepłą oraz grunty zajęte na cmentarze.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

Zgodnie z art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t. j. Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 ze zm.) projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konsumentów i Konkurencji, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Z art. 2 pkt 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej wynika, że ilekroć w tej ustawie mowa o rozporządzeniu Rady - należy przez to rozumieć rozporządzenie Rady (WE) nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. WE L 83 z 27.03.1999),

Natomiast z art. 1 lit. „d” powołanego wyżej rozporządzenia Rady wynika, że „program pomocowy” oznacza każde działanie, na którego podstawie, bez dalszego wprowadzania w życie

wymaganych środków, można dokonać wypłat pomocy indywidualnej na rzecz przedsiębiorstw określonych w ustawie w sposób ogólny i abstrakcyjny oraz każde działanie, na którego podstawie pomoc, która nie jest związana z konkretnym projektem, może zostać przyznana jednemu lub kilku przedsiębiorstwom na czas nieokreślony i/lub w nieokreślonej kwocie.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Izby stwierdza, że uchwała Nr XIII/71/2015 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień w podatku od nieruchomości wypełnia przesłanki programu pomocowego określone wyżej powołanymi przepisami prawa, wobec czego projekt tej uchwały powinien być zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konsumentów i Konkurencji, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Sądów Administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – **oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał** (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Tym samym, zaniechanie zgłoszenia projektu przedmiotowej uchwały Prezesowi UOKiK narusza w sposób istotny art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej i uzasadnia orzeczenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*



Z-CA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie  
*Bogdan Gaber*