

**U C H W A Ł A Nr RIO.VIII-0120-535/12**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**  
**REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w OLSZTYNIE**  
**z dnia 13 września 2012 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Janowiec Kościelny informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2012 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Ireneusz Rek  
Członkowie: Janusz Facon  
Bogdan Gaber

*działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.), w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)*

***pozytywnie, z uwagą, opiniuje przedłożoną przez Wójta Gminy Janowiec Kościelny informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za pierwsze półrocze 2012.***

**U z a s a d n i e n i e**

W dniu 7 września 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęły: informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Janowiec Kościelny, informacja o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacja o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury.

Informacje te przedstawione zostały przez Wójta Gminy Janowiec Kościelny Zarządzeniem Nr 81/2012 z dnia 9 sierpnia 2012 r. w sprawie przedstawienia informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Janowiec Kościelny za I półrocze 2012 r.

W informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Janowiec Kościelny omówiono realizację dochodów i wydatków budżetowych, w szczególności uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazywany w sprawozdaniach uwzględnia zmiany wynikające z Uchwał Rady i Zarządzeń Wójta podjętych w trakcie roku budżetowego. Zrealizowane dochody i wydatki porównano z planowanymi zamierzeniami, wyliczając ich wskaźniki procentowe.

Wykonane dochody budżetowe stanowią 51,23 % ustalonego planu dochodów po zmianach. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 43,25 % planu wydatków po

zmianach, z tego wydatki bieżące wyniosły 51,60 % planu wydatków po zmianach, a wydatki majątkowe 5,60 % planu wydatków po zmianach.

W informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarto dane dotyczące wykonania przedsięwzięć za pierwsze półrocze 2012 r.

Łączna kwota długu Gminy Janowiec Kościelny na koniec II kwartału 2012 r. wyniosła 4.181.396,77 zł, tj. 29,94 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów Gminy i nie przekroczyła wskaźnika określonego w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241), który stanowi, że w latach 2010-2013 stosuje się zasady określone ww. art. 170 ust. 2 wymienionej ustawy o finansach publicznych, tj. zasady, iż w trakcie roku budżetowego łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec kwartału nie może przekroczyć 60 % planowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, z tym, że do wymienionego wskaźnika nie wlicza się kredytów i pożyczek zaciągniętych na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Przedłożona informacja zawiera sprawozdanie z wykonania przychodów i kosztów Samorządowego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Janowcu Kościelnym, gdzie należności i zobowiązania nie wystąpiły.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że Samorządowy Ośrodek Kultury Sportu i Rekreacji w Janowcu Kościelnym prowadzi jednocześnie działalność kulturalną i realizuje zadania z zakresu sportu.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz.123 ze zm.) jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym.

Należy stwierdzić, że inne są zasady finansowania zadań z zakresu kultury (na podstawie art. 32 ust. 3 cyt. ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, instytucje kultury mogą otrzymywać dotacje z budżetu przeznaczone na pokrycie kosztów działalności), a inne są zasady finansowania zadań z zakresu sportu, które zostały określone w ustawie z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. Nr 125, poz. 857 ze zm.).

Zupełnie odmienny sposób finansowania przez gminę zadań z zakresu sportu (jedynie bezpośrednio z budżetu gminy lub w formie dotacji celowych) oraz zadań z zakresu działalności kulturalnej (jedynie poprzez udzielenie dotacji podmiotowej) powoduje, że umieszczenie środków finansowych przeznaczonych w budżecie gminy na

sport w planie finansowym samodzielnej osoby prawnej, jaką jest instytucja kultury, nie znajduje podstaw prawnych.

Podsumowując powyższe należy stwierdzić, że nie jest możliwe - z uwagi na różne formy organizacyjne, jak i różne sposoby finansowania - łączenia w jednej formie organizacyjnej wykonywania zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu z działalnością kulturalną.

Skład Orzekający stwierdza, że w wyniku badania przedłożonych materiałów, dane liczbowe, przedstawione w przedłożonej informacji, zgodne są z danymi zawartymi w sprawozdawczości.

Skład Orzekający stwierdza ponadto, że dane wykazane w przedłożonych informacjach są zgodne są z danymi zawartymi w sprawozdawczości budżetowej.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

*Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.*



Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie  
*Renusz Rek*