

UCHWAŁA NR 0102-270/23
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 12 lipca 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXXVI/309/2023 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Janowiec Kościelny na 2023 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr XXXVI/309/2023 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Janowiec Kościelny na 2023 rok została wydana z naruszeniem art. 33 ust. 1 w zw. z art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270).

UZASADNIENIE

W dniu 28 czerwca 2023 r. Rada Gminy Janowiec Kościelny podjęła uchwałę Nr XXXVI/309/2023 w sprawie zmian w budżecie Gminy Janowiec Kościelny na 2023 rok.

W dniu 30 czerwca 2023 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem

Pismem z dnia 3 lipca 2023 r. zawiadomiono Gminę Janowiec Kościelny, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 12 lipca 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Janowiec Kościelny nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 12 lipca 2023 r. stwierdziło, co następuje:

Z załącznika Nr 1 do badanej uchwały pn. „Zmiany w planie dochodów Gminy” wynika, że w dziale 750 pn. Administracja publiczna, rozdziale 75011 pn. Urzędy wojewódzkie, § 2010 zwiększono o kwotę 2.500,00 zł, do kwoty 45.234,00 zł, dochody tytułem dotacji celowej otrzymanej z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami. Z załącznika Nr 2 do badanej uchwały pn. „Zmiany w planie wydatków Gminy” wynika natomiast, że w dziale 750 rozdziale 75011 § 4300 pn. Zakup usług pozostałych zwiększono o kwotę 2.500,00 zł plan wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami, który to plan w wym. rozdziale wyniósł 45.234,00 zł.

Pomimo dokonania powyższych zmian w planie dochodów i wydatków budżetu Gminy Janowiec Kościelny, nie dokonano zmian w załączniku pn. „Plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami w 2023 r.”, którego to załącznika wprowadzonego jako załącznik Nr 5 do uchwały Nr XXXII/250/2022 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Janowiec Kościelny na 2023 rok, nie załączono do badanej uchwały.

Zgodnie z art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników.

Stosownie do art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami.

Kolegium Izby stwierdza, że nie dokonanie zmian w załączniku pn. „Plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami w 2023 r.” i nie załączenie tego załącznika do badanej uchwały, skutkuje niezgodnością pomiędzy tym załącznikiem a załącznikami Nr 1 i 2 do badanej uchwały, co narusza art. 33 ust. 1 w zw. z art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego także wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna. Jawność finansów publicznych realizowana jest m.in. poprzez to, że zapisy uchwały oraz poszczególnych załączników są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny, Kolegium Izby stwierdziło, że naruszenie art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w przedmiotowej uchwale nie wymaga stwierdzenia nieważności uchwały, a jedynie wskazanie, że uchwała ta wydana została z naruszeniem prawa.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Prezes

Bogdan Gaber