

Olsztyn, dnia 28 kwietnia 2022 r.

PN.4131.201.2022

P. M. Laniec
- uchwała, rejestr, BiP
- info dla P. Przew. RC
OL

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXVI/217/2022 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 25 marca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Janowiec Kościelny uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach, w części:

- § 1 pkt 1 i § 2 pkt 2 w zakresie sformułowania „organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę”,
- § 2

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, doręczoną organowi nadzoru w dniu 31 marca 2022 r., Rada Gminy Janowiec Kościelny, działając na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 15 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2490), ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Janowiec Kościelny, uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach i ćwiczeniach, zwaną dalej uchwałą.

W ocenie organu nadzoru, uchwała, w części wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego, istotnie narusza prawo.

Rada Gminy Janowiec Kościelny w § 1 pkt 1 i pkt 2 uchwały, ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Janowiec Kościelny w wysokości:

- 1) 15,00 zł za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej i ćwiczeniu organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę,
- 2) 6,00 zł za każdą godzinę udziału w szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę.

Następnie w § 2 uchwały, postanowiła o utracie mocy przez uchwałę Nr X/80/2019 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 i ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (art. 15 ust. 1), przy czym wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (art. 15 ust. 2).

W kwestionowanych postanowieniach § 1, Rada Gminy Janowiec Kościelny przekroczyła upoważnienie wynikające z wyżej wskazanej normy. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 15 ust. 2 zdanie 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, rada została upoważniona jedynie do ustalenia wysokości ekwiwalentu, a nie określania rodzaju szkoleń i ćwiczeń (poprzez wskazanie ich organizatora), za udział w których ekwiwalent ten będzie przysługiwał (§ 1 pkt 1 i pkt 2 uchwały).

Odnosnie kwestionowanego § 2 uchwały, na podstawie którego traci moc prawną uchwała Nr X/80/2019 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej, należy wskazać, że zgodnie z art. 48 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych - uchwały, o których mowa w art. 15 ust. 2 (dotyczące ekwiwalentów), podejmuje się po raz pierwszy w terminie do 30 czerwca 2022 r. Jednocześnie zgodnie z art. 38 pkt 12 ww. ustawy, uchylono dotychczasowy art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, co spowodowało utratę mocy prawnej uchwał podejmowanych na jego podstawie z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych. Tym samym, brak jest podstawy prawnej do regulowania tejże kwestii w przedmiotowej uchwale.

W związku z nieprawidłowym sposobem realizacji przez Radę Gminy Janowiec Kościelny delegacji ustawowej, koniecznym stało się stwierdzenie nieważności ww. uchwały w zakresie wskazanym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojęcki

Otrzymują :

1. Przewodniczący Rady Gminy Janowiec Kościelny,
2. Wójt Gminy Janowiec Kościelny.

