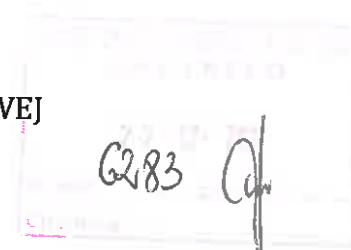


UCHWAŁA Nr 0102-386/21  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 15 grudnia 2021 roku



w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXIV/200/2021 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia stawki dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 3 i 4 uchwały Nr XXIV/200/2021 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia stawki dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego oraz nieważność załącznika nr 2 do wym. uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Janowiec Kościelny na sesji w dniu 29 listopada 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXIV/200/2021 w sprawie ustalenia stawki dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego.

W dniu 3 grudnia 2021 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 7 grudnia 2021 r. zawiadomiono Gminę Janowiec Kościelny, iż uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 15 grudnia 2021 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Janowiec Kościelny nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez

organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2021 r. stwierdziło, co następuje:

W uchwale Nr XXIV/200/2021 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 29 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia stawki dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego ustalono w § 2 stawkę dotacji przedmiotowej na pokrycie kosztów utrzymania powierzchni terenu gminnego w wysokości 2,50 zł za 1 m<sup>2</sup>, w § 3 zapisano „Dotacja przedmiotowa przekazywana będzie w dwóch ratach na wniosek Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej w Janowcu Kościelnym”, w § 4 uchwały zapisano „Zakład przedstawia Wójtowi Gminy rozliczenie dotacji przedmiotowej w terminie do dnia 15 stycznia następnego roku (ust. 1). Środki niewykorzystane z dotacji, należy zwrócić do 15 stycznia następnego roku (ust. 2). Wzór formularza rozliczenia dotacji stanowi załącznik nr 2 do niniejszej uchwały (ust. 3)”.

Rada Gminy Janowiec Kościelny jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 219 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.).

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Z przepisu art. 219 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych. W art. 219 ust. 3 wskazano, że kwoty i zakres dotacji, o których mowa w ust. 1 i 2, określa uchwała budżetowa, a stosownie do art. 219 ust. 4 stawki dotacji przedmiotowych ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Zdaniem Kolegium Izby zakres kompetencji organu stanowiącego w kwestii stawek dotacji przedmiotowych dla samorządowych zakładów budżetowych określony jest art. 219 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym stawki dotacji przedmiotowych ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Jak wynika z zapisów § 3 i 4 uchwały regulujących zasady przekazywania i rozliczania dotacji, organ stanowiący wykroczył poza upoważnienie ustawowe, określone art. 219 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Upoważnienie ustawowe udzielone organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego nie dotyczy spraw związanych z przekazywaniem i rozliczaniem dotacji przedmiotowych. Zagadnienie przekazywania dotacji dla zakładu budżetowego regulują przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 grudnia 2010 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej

jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1718). Z § 45 ust. 1 tego rozporządzenia wynika, że zarząd jednostki samorządu terytorialnego przekazuje samorządowym zakładom budżetowym dotacje, o których mowa w art. 15 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych (a więc dotacje przedmiotowe), w wysokości odpowiedniej do stopnia realizacji finansowanych zadań. Stosownie do § 45 ust. 2 wym. rozporządzenia, to zarząd jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowość, w jakiej kierownik samorządowego zakładu budżetowego przekazuje zarządowi jst, rozliczenie wykorzystania dotacji.

Ponadto Kolegium Izby zauważa, że zapisy przedmiotowej uchwały, w zakresie terminu rozliczenia dotacji i terminu zwrotu środków niewykorzystanych z dotacji (do 15 stycznia następnego roku) pozostają w sprzeczności z § 45 ust. 2 wym. rozporządzenia, zgodnie z którym kierownik samorządowego zakładu budżetowego przekazuje zarządowi jst, rozliczenie wykorzystania dotacji, w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku oraz z art. 251 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu tej jednostki w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku, z zastrzeżeniem terminów wynikających z przepisów wydanych na podstawie art. 189 ust. 4 tej ustawy.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdziło, że zapisy § 3 i 4 badanej uchwały oraz załącznik nr 2 do badanej uchwały, zawierający wzór formularza rozliczenia dotacji przedmiotowej, w sposób istotny naruszają przepis art. 219 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę, iż zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy między innymi naruszenia przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/WR 1459/97) Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.*



Z-CA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie  
*Bogdan Gaber*

