

UCHWAŁA NR XIX/160/2021
RADY GMINY JANOWIEC KOŚCIELNY

z dnia 29 marca 2021 r.

w sprawie pozostawienia bez rozpatrzenia petycji złożonej przez Panią Teresę Garland o wyrażeniu przez Radę Gminy Janowiec Kościelny opinii w sprawie przeprowadzenia Referendum Ludowego

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 9 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się co następuje:

- § 1. Rada Gminy Janowiec Kościelny pozostawia bez rozpatrzenia petycję złożoną w dniu 23.02.2021 roku przez Panią Teresę Garland dotyczącą wyrażenia opinii w sprawie Referendum Ludowego.
- § 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY
Marianna Malinowska
Marianna Malinowska

Uzasadnienie

Pismem z dnia 23 lutego 2021 roku wnosząca petycję- Pani Teresa Garland wystąpiła do Rady Gminy o opinię w sprawie przeprowadzenia Referendum Ludowego(tytuł petycji).

W treści petycji sprecyzowano zakres „ by – Rada Gminy-wyraziła opinię ws przeprowadzenia bezpośredniego Referendum Ludowego w celu dokonania przez obywateli polskich akceptacji jako Aktów Woli Narodu: Nowego Kodeksu Wyborczego oraz Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego dla Polski”.

W dniu 08.03.2021 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Janowiec Kościelny w procedurze rozpatrywania petycji ustaliła następujący stan faktyczny i prawny:

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (dalej u.s.g.) do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Do właściwości rady należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej (art. 18 ust. 1 u.s.g.). Cytowany art. 18 ust 1 u.s.g. daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę tylko w przypadku, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego uprawniający do wydania takiej uchwały albo gdy sprawa dotyczy materii niemającej charakteru materialnego. Przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych (np. o charakterze programowym, intencyjnym), ale takie działania także muszą pozostawać w granicach zadań gminy, określonych przepisami prawa” -wyrok NSA z 28 kwietnia 2011 roku sygn..akt.II OSK 269/11.

Podobne stanowisko co do właściwości rady gminy zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 7 grudnia 2009 roku, sygn. akt. I OSK 716/09.

Podkreśla się przy tym, że zakaz wykroczenia poza zakres kompetencji odnosi się do wszelkich form działalności organów władzy – także wtedy, gdy te formy nie mają władczego charakteru (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 27 września 2017 r., sygn. I OSK 1066/17, LEX nr 2371162).

Rada gminy może wypowiadać się tylko w zakresie powierzonych jej zadań. Dotyczy to także sytuacji, gdy stanowisko rady jest niewiążące i stanowi np. apel czy deklarację. Opinia rady może dotyczyć tylko kwestii, które pozostają w zakresie działania gminy. Zakres przedmiotowy tej petycji nie należy do właściwości rady gminy, gdyż dotyczy spraw ogólnokrajowych i to niezwykle istotnych jak zmiana ustroju i trybu wyboru organów władzy w RP.

Wobec przytoczonych argumentów Komisja Skarg, wniosków i petycji uznała, że petycja nie powinna być uwzględniona.

Z takim stanowiskiem i przedłożoną argumentacją zgadza się również Rada Gminy, dostrzegając także fakt, iż regulacje dotyczące zasad i trybu przeprowadzania referendum ogólnokrajowego zawarte są w ustawie z dnia 14.03.2003 roku o referendum ogólnokrajowym.

W zapisach tejże ustawy nie przewidziano zasięgania opinii organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego lecz jasno określono kto i w jakim trybie może wystąpić z wnioskiem o przeprowadzenie referendum w sprawach ogólnokrajowych.

Tym samym petycja pozostaje bez rozpatrzenia.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY
Marianna Malinowska
Marianna Malinowska