



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.494.2020.

Olsztyn, dnia 21 grudnia 2020 r.



P.A. Szczęśliwska
dla akt notaryj

P.K. Kozłowski
MS

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XV/128/2020 Rady Gminy Janowiec Kościelny z dnia 18 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za usługi przewozowe lokalnego transportu zbiorowego na terenie Gminy Janowiec Kościelny.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 18 listopada 2020 r. Rada Gminy Janowiec Kościelny, działając w oparciu o art. 7 ust. 4 pkt 1 i art. 15 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 2475, ze zm.), ustaliła ceny urzędowe dla biletów miesięcznych za usługi przewozowe lokalnego transportu zbiorowego funkcjonującego na terenie gminy Janowiec Kościelny do 31.12.2020 r. W uzasadnieniu do niniejszej uchwały, wskazano, że jej podjęcie jest niezbędne do rozliczenia kosztów dowożenia dziecka /ucznia do oddziału przedszkolnego/szkoły samochodem własnym przez rodziców/opiekunów w momencie, gdyby gmina nie zorganizowała dowozu zbiorowego na zajęcia dydaktyczno – wychowawcze, zgodnie z art. 31 ust. 8, art. 32 ust. 5 oraz art. 39 ust. 3 Prawa oświatowego.

W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Należy wskazać, iż ustawa o publicznym transporcie zbiorowym została uchwalona w celu uregulowania zasad organizacji i funkcjonowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz w strefie transgranicznej, w transporcie drogowym, kolejowym, innym szynowym, linowym, linowo-terenowym, morskim oraz w żegludze śródlądowej, a także zasad finansowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym, w zakresie przewozów o charakterze użyteczności publicznej, realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w tym transporcie.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. a) ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, organizatorem publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich jest gmina. Zgodnie zaś z art. 15 ust. 1 pkt 10 tejże ustawy, organizowanie

publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na ustalaniu opłat za przewóz oraz innych opłat, o których mowa w ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. - Prawo przewozowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 8), za usługę świadczoną przez operatora w zakresie publicznego transportu zbiorowego. W świetle art. 50a i art. 50b ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, rada gminy może ustalać ceny za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym w zakresie zadania o charakterze użyteczności publicznej w gminnych przewozach pasażerskich, zaś ustalone przez nią ceny za usługi przewozowe mają charakter cen maksymalnych.

Wobec powyższego, rada gminy przedmiotową uchwałę winna podjąć w celu zorganizowania publicznego transportu zbiorowego w gminie, a nie rozliczenia kosztu dowozu dzieci i uczniów do przedszkoli i szkół, w przypadkach wskazanych w ustawie Prawo oświatowe. Ponadto zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej, o którym mowa w art. 32 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe, winien być dokonany w oparciu o obowiązujące w danym czasie i na danych liniach komunikacyjnych ceny biletów, a nie w oparciu o specjalnie w tym celu ustalone przez Radę Gminy stawki. Należy także wskazać, iż ustalenie jedynie cen biletów miesięcznych (ulgowych i normalnych), obowiązujących w okresie jednego miesiąca, w ocenie organu nadzoru, nie spełnia przesłanki organizacji publicznego transportu zbiorowego w gminie, o której mowa w wyżej cytowanym przepisie art. 15 ust. 1 pkt 10 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Warto też podkreślić, iż na podstawie art. 50a w związku z art. 50b tejże ustawy, organ stanowiący gminy został uprawniony do ustalenia cen maksymalnych, a nie urzędowych, jak to uczyniła Rada Gminy Janowiec Kościelny w kwestionowanej uchwale.

Mając powyższe na uwadze, rozstrzygnięto jak we wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia jego doręczenia.


WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymują:

- Przewodniczący Rady Gminy Janowiec Kościelny,
- Wójt Gminy Janowiec Kościelny